

UO ASR.110.000

**Oggetto: Revoca gara informale per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione, bar e catering ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n.163/2006, presso le Sedi CNR interessate di tutto il territorio italiano-CIG Lotto 1 – 6532071383; Lotto 2 – 6532118A4A; Lotto 3 – 6532400303; Lotto 4 – 6532433E3B; Lotto 5 – 6532510DC6. Avviso pubblico di manifestazione di interesse prot. n. 0087657 del 29/12/2015 -pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5ª Serie Speciale del 4 gennaio 2016.**

### IL DIRETTORE GENERALE

- **Visto** il Decreto Legislativo 04/06/2003, n. 127 "Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 129 in data 06/06/2003;
- **Visto** lo Statuto del Consiglio Nazionale delle Ricerche emanato dal Presidente con provvedimento n. 93 in data 19/07/2018 - (prot. n. 0051080/2018 del 19/07/2018);
- **Visto** il Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza del CNR, emanato con decreto del Presidente (prot. n. 0025034 del 04/05/2005) pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 124 in data 30/05/2005 S.O. n. 101;
- **Visto** il regolamento di organizzazione e funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche emanato dal Presidente con provvedimento n. 14 in data 18/02/2019 - (prot. n. 0012030/2019 del 18/02/2019) entrato in vigore a far data dal 01/03/2019;
- **Visto** il conferimento di delega di competenze e relative funzioni dirigenziali, fino ad un importo massimo di € 250.000,00, inerenti gli adempimenti dell'Ufficio Servizi Generali, afferente alla Direzione Centrale Servizi per la Ricerca ai sensi dell'articolo 17, comma 1 - bis del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 emanato con provvedimento n. 156 del 01/10/2019 (prot. n. 0067858/2019 del 01/10/2019);
- **Visto che il presente provvedimento** supera l'importo massimo stabilito nel provvedimento di delega citato (250.000,00 euro);
- **Visto** il provvedimento del Presidente del CNR n. 45/2018, con il quale viene conferito l'incarico di Direttore Generale del CNR al Dott. Giambattista Brignone;
- **Vista** la delibera n. 98/2019 adottata dal Consiglio di Amministrazione nella riunione del 18 aprile 2019, come modificata dalla delibera n. 144 adottata dal Consiglio stesso, nella seduta del 31 maggio 2019, con cui è stata definitivamente approvata la nuova struttura organizzativa dell'Amministrazione Centrale dell'Ente con decorrenza 01/10/2019;
- **Visto** l'avviso interno per l'acquisizione di manifestazione di interesse, prot. AMMCNT 0054811/2019 del 25 luglio 2019, espletata per l'affidamento dell'incarico di Dirigente dell'Ufficio Servizi Generali afferente alla Direzione Centrale Servizi per la Ricerca, pubblicato sul sito istituzionale del CNR,;
- **Visto** l'art. 3 del disciplinare in materia di incarichi dirigenziali e di responsabilità del CNR, di cui alla delibera 15/2019, prevede, comma 2, *“Fino a quando l'incarico è vacante, la responsabilità dell'Ufficio resta attribuita direttamente al Direttore Generale*



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

*o al Direttore Centrale cui l'unità organizzativa interessata appartiene.”;*

- **Visto** il provvedimento di “decisione a contrattare” prot. n. 0086418/2015 del 21/12/2015 relativo alla attivazione della gara informale per l’affidamento in concessione del servizio di ristorazione, bar e catering ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs. n.163/2006, presso le Sedi CNR interessate di tutto il territorio italiano- CIG Lotto 1 - 6532071383; Lotto 2 - 6532118A4A; Lotto 3 - 6532400303; Lotto 4 - 6532433E3B; Lotto 5 - 6532510DC6;
- **Visto** l’avviso pubblico di manifestazione di interesse prot. n. 0087657 del 29/12/2015 per la gara informale relativa all’affidamento in concessione, ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i., dei servizi di ristorazione, bar e catering presso le sedi dell’Italia Centrale (Lotto 1 - 2), dell’Italia settentrionale (Lotto 3) e dell’Italia meridionale (Lotto 4 - 5) del Consiglio Nazionale delle Ricerche pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 5<sup>a</sup> Serie Speciale del 4 gennaio 2016;
- **Vista** la nomina prot. 0026284 del 19/04/2016 della commissione di gara informale per l’affidamento in concessione, ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., dei servizi di ristorazione, bar e catering presso le sedi dell’Italia Centrale (Lotto 1 - 2), dell’Italia settentrionale (Lotto 3) e dell’Italia meridionale (Lotto 4 - 5) del Consiglio Nazionale delle Ricerche;
- **Viste** le note, quale ultimo atto di gara, con le quali sono state comunicate alle Aziende partecipanti alla manifestazione di interesse le idoneità di cui ai protocolli n. 0075239 - 0075231 - 0075205 - 0075208 - 0075220 - 0075216 - 0075202 - 0075235 - 0075226 - 0075224 - 0075234 - 0075211 - 0075199 - 0075200 - 0075237 del 10/11/2016, e l’esclusione di cui al prot. n. 0075197 del 10/11/2016;
- **Considerata la difficoltà manifestata** dai primi mesi del 2018 da più utenti della PA afferenti a Strutture in Piemonte, Lombardia, Liguria e Valle d’Aosta (BP7 Lotto 1) e Lazio (BP7 Lotto 3) nella spendibilità dei buoni pasto della **QuiGroup** – Società aggiudicataria del lotto 3 BP7 della convenzione Consip .;
- **Vista** l’impossibilità per i dipendenti del CNR dal mese di maggio 2018 di spendere i buoni pasto della QuiGroup ;
- **Visto** che il 13 luglio 2018 la Consip, a seguito di verifiche ispettive tramite organismo indipendente, ha constatato l’inadempienza della Società, e ha pubblicato, sul proprio sito, la risoluzione contrattuale del Lotto 1 e Lotto 3 della Convenzione BP7;
- **Visto** che in data 31/07/2018 con prot. 0054034 l’Ufficio Servizi Generali, dopo scambi interlocutori con Consip finalizzati alla corretta individuazione dell’iter da seguire, ha comunicato alla QuiGroup formale atto di risoluzione per inadempimento dell’ordine di fornitura buoni pasto Convenzione Consip BP7 n. 2947823 ns. prot. 0034452 del 16/05/2018 relativa al Lotto 3;
- **Considerata** che l’Ente, dal mese di settembre 2018, ha attivato le forniture attingendo dal lotto BP7,lotto accessorio la cui aggiudicatrice era la Società Day Ristoservice in virtù delle criticità manifestate al verificarsi della risoluzione richiamata dell’ordinativo di fornitura con QuiGroup dal mese di settembre 2018;
- **Vista** la nota della Società Gestione Servizi Integrati S.r.l. del 17 settembre 2018 con la quale, si formalizzava una modifica delle modalità di erogazione del pasto senza modificare il prezzo aggiudicato in appalto in tutte le mense dell’Area Romana (AdR



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

Roma1 Montelibretti, AdR Roma2 Tor Vergata, Sede Centrale, Campus Monterotondo, Insean) e dell'Area della Ricerca di Napoli Castellino in considerazione dell'innalzamento delle percentuali trattenute dalla Società emittente dei buoni pasto rispetto alle convenzioni precedenti;

- **Vista** la nota del 24/9/2018 prot. 0061566/2018 con la quale l'Ufficio Servizi Generali ha inoltrato alla Atradius Credit Insurance – Società emittente garanzia fidejussoria per la QuiGroup- N.V., Agenzia di Genova Massimo Racca & C. Sas, e per conoscenza a Consip e QuiGroup, la richiesta di escussione della polizza fideiussoria n. BP0609473 del 04/02/2016 e successive integrazioni n. BP0610061 del 17/06/2016 e n. BP0609885 del 13/12/2016, per l'importo complessivo di euro 284.235,62, corrispondente alla quantità totale di n. 48029 buoni pasto regolarmente pagati e non spesi per le oggettive difficoltà certificate anche dall'organismo indipendente di verifica designato da Consip;
- **Visto** che con la nota del 24/09/2018 prot. 0061566/2018 con la quale l'Ufficio Servizi Generali chiedeva che il pagamento fosse effettuato sul conto corrente del Consiglio Nazionale delle Ricerche di cui all'IBAN IT.57.S.01005.03392.000000218155;
- **Vista** la polizza fideiussoria con le relative integrazioni, nonché l'ordine diretto d'acquisto e il prospetto relativo al censimento dei buoni pasto non spesi e in giacenza - Lotto 3 allegati alla nota del 24/09/2018 prot. 0061566/2018 dell'Ufficio Servizi Generali;
- **Visto** che in data 22/10/2018 la Rappresentanza Generale della Atradius, facendo riferimento alla predetta nota del 24/09/2018, al fine di procedere alla compiuta istruttoria della posizione CNR ha chiesto conferma del numero di buoni pasto non utilizzati e validi per l'anno 2018, nonché dell'IBAN sul quale effettuare il pagamento e del fatto che non vi fossero fatture non pagate alla QuiGroup;
- **Considerato** che, con nota del 21/12/2018 prot. 0088519/2018, l'Ufficio Servizi Generali confermava alla Atradius che tutti i buoni pasto Quigroup non spesi e per i quali si chiedeva l'indennizzo avevano scadenza 31/12/2018, reiterando nel contempo l'indicazione (già in precedenza fornita) dell'IBAN CNR sul quale procedere al pagamento del dovuto;
- **Considerata** la nota del 16 gennaio 2019 - ns. rif. 0003670/2019 del 18/01/2019 – con la quale Atradius metteva a disposizione di Consip le somme del residuo massimale delle garanzie prestate;
- **Considerata** la comunicazione di Consip -email del 21/01/2019-, con cui la società confermava di aver ricevuto da Atradius la proposta di consegna della residua parte di cauzione definitiva ancora nella disponibilità della società assicuratrice, ma di averla rifiutata sino alla definitiva approvazione del decreto “concretezza”, e sempre che all'interno di tale provvedimento fosse dettata apposita regolamentazione della materia, con formale mandato a Consip di assumere la gestione dell'intera vicenda e della cauzione oggetto di contestazione;
- **Considerato** che con nota prot. 0008170/2019 del 04/02/2019, la scrivente Amministrazione, invitava formalmente la Società a procedere immediatamente, e comunque entro 15gg dalla data della nota medesima, al pagamento dell'importo di € 284.235,62, come da richiesta CNR del 24/09/2018 preannunciando, in difetto, l'avvio delle più opportune azioni giudiziarie per il recupero coattivo di quanto dovuto;



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

- **Considerato** che in data 01/03/2019 Atradius ha notificato al CNR ricorso per sequestro liberatorio ex artt. 669 sexies e 687 cpc con invito a comparire dinanzi al Tribunale Civile di Roma alla prima udienza di discussione a decorrere da tale data è stato investito l'Ufficio Contenzioso dell'Ente, che ne sta seguendo l'iter processuale;
- **Vista** l'adesione da parte del CNR Ufficio Servizi Generali ai lotti aggiudicati della Convenzione BP8 per la fornitura dei buoni pasto a tutti i dipendenti del CNR a far data dal marzo 2019;
- **Vista** la nota della Società Gestione Servizi Integrati S.r.l. del 19 Marzo 2019 con la quale si palesavano ulteriori problemi inerenti l'economicità dell'appalto in virtù dell'innalzamento delle percentuali trattenute dalla Società REPAS – Società aggiudicataria del lotto 8 (Lazio, Abruzzo, Molise, Umbria, Marche, Sardegna) della convenzione Consip BP8;
- **Vista** la nota della Società Gestione Servizi Integrati S.r.l. del 29 Aprile 2019 con la quale si confermavano i problemi inerenti l'economicità dell'appalto in virtù dell'innalzamento delle percentuali trattenute dalla Società REPAS emittente i buoni pasto rispetto alle convenzioni precedenti in tutte le mense dell'Area Romana (AdR Roma1 Montelibretti, AdR Roma2 Tor Vergata, Sede Centrale, Campus Monterotondo, Insean) e dell'Area della Ricerca di Napoli Castellino e veniva chiesta una modifica delle modalità di fruizione del buono stesso per continuare a garantire l'erogazione del servizio mensa;
- **Vista** la nota della Società Gestione Servizi Integrati S.r.l. del 16 maggio 2019 con la quale si confermavano i problemi inerenti l'economicità dell'appalto in virtù dell'innalzamento delle percentuali trattenute dalla Società REPAS emittente i buoni pasto rispetto alle convenzioni precedenti in tutte le mense dell'Area Romana (AdR Roma1 Montelibretti, AdR Roma2 Tor Vergata, Sede Centrale, Campus Monterotondo, Insean) e dell'Area della Ricerca di Napoli Castellino e si chiedeva una modifica delle modalità di fruizione del buono stesso per continuare a garantire l'erogazione del servizio mensa;
- **Visto** il tavolo tecnico informale convocato per il 28 maggio 2019 dall'Ufficio Relazioni Sindacali alla presenza delle quattro organizzazioni sindacali rappresentative (FLC CGIL, CISL Scuola, Federazione UIL Scuola RUA, Federazione Gilda Unams) durante il quale si è data informazione in merito alla problematica della spendibilità dei buoni pasto presso le mense di tutta l'Area Romana;
- **Vista** la nota prot. n. 0043107/2019 del 14 giugno 2019 con la quale l'Ufficio Servizi Generali, a valle dell'incontro sindacale su richiamato, ha comunicato l'avvio ufficiale a far data dal 17 giugno 2019 delle nuove modalità di fruizione del pasto presso le mense sia con pagamento in contanti che attraverso il buono pasto, a tutti i Presidenti/Responsabili delle Aree coinvolte ed al Direttore dell'Istituto Ingegneria del Mare;
- **Vista** la nota prot. n. 0063642/2019 del 16 settembre 2019 con la quale l'Ufficio Servizi Generali dava riscontro alla Direzione Generale sullo stato di avanzamento della procedura di gara in oggetto e sulle criticità da affrontare;
- **Considerata** la nota della Società Camst – Titolare del contratto di ristorazione presso l'Area di Firenze, prot. n. 1897/2019 del 16/12/2019, trasmessa all'Area della Ricerca di

Firenze ed inoltrata all'Ufficio Servizi Generali dal Geom. Felici, Responsabile dell'Area con la quale la predetta società comunicava di non accettare i buoni pasto della REPAS quale strumento di pagamento del pasto;

- **Considerate** le criticità su evidenziate nella gestione dei rapporti contrattuali di mensa in essere su tutto il territorio italiano;
- **Considerato** la mutata situazione di fatto per cui il valore facciale del buono pasto, per variabili non imputabili e non governabili dal CNR, bensì riconducibili alle condizioni di aggiudicazione delle Convenzioni Consip, ha un valore effettivo non determinato e fisso nel tempo con grave pregiudizio del sinallagma contrattuale;
- **Considerati** i sopravvenuti motivi di pubblico interesse di natura tecnico economica sopra evidenziati derivanti dalle difficoltà di adottare come strumento di pagamento prioritario del servizio di ristorazione il buono pasto per le motivazioni sopra evidenziate, nonché la necessità di una nuova valutazione delle esigenze nell'ambito dei bisogni delle Strutture CNR da soddisfare per i servizi oggetto di tale revoca con necessità ulteriori e diverse su tutto il territorio nazionale;
- **Considerata** la richiesta dell'Università di Bologna di creare un rapporto sinergico fra Università e Area della Ricerca di Bologna per la gestione in comune del servizio di ristorazione alle servizio delle due Istituzioni;
- **Considerato** che per le ragioni appena esposte questa Amministrazione ravvisa l'opportunità di provvedere ad una rinnovata procedura per il servizio ristorazione/mensa avente caratteristiche differenti anche al fine di ottenere un risparmio economico;

Ravvisata la necessità di provvedere,

#### **DISPONE**

1. **La revoca** ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 7 agosto 1990 n. 241 della "decisione a contrattare" prot. n. 0086418/2015 del 21/12/2015 e di tutti gli allegati di gara che compongono la lex specialis concernente la gara informale per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione, bar e catering ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006, presso le Sedi CNR interessate di tutto il territorio italiano. CIG Lotto 1 - 6532071383; Lotto 2 - 6532118A4A; Lotto 3 - 6532400303; Lotto 4 - 6532433E3B; Lotto 5 - 6532510DC6 il cui **avviso pubblico di manifestazione di interesse prot. n. 0087657 del 29/12/2015 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 5ª Serie Speciale del 4 gennaio 2016;**
2. **Di dare comunicazione** a tutti i concorrenti, ai sensi dell'art. 79 comma 5b - bis del D.Lgs n. 163/2006 della disposta revoca della procedura di gara in oggetto;
3. **Di pubblicare** le disposizioni di cui al presente provvedimento con gli stessi mezzi e forme utilizzati per la pubblicazione della determinazione a contrarre della "decisione a contrattare" prot. n. 0086418/2015 del 21/12/2015 e di tutti gli allegati di gara che

compongono la lex specialis concernente la gara informale per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione, bar e catering ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 163/2006, presso le Sedi CNR interessate di tutto il territorio italiano. CIG Lotto 1 - 6532071383; Lotto 2 - 6532118A4A; Lotto 3 - 6532400303; Lotto 4 - 6532433E3B; Lotto 5 - 6532510DC6 **il cui avviso pubblico di manifestazione di interesse prot. n. 0087657 del 29/12/2015 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 5ª Serie Speciale del 4 gennaio 2016.**

Giambattista Brignone