



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

DIREZIONE CENTRALE SERVIZI PER LA RICERCA

Ufficio Servizi Generali

## Il Dirigente

OGGETTO: Decisione Programmatica COVID19 ante determina a contrattare ai sensi dell'art. 59 del Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza del CNR "Disciplina dell'attività contrattuale", per la *fornitura di mascherine chirurgiche di tipo I o II marcate CE o prodotte e commercializzate in deroga, per il personale del CNR* – procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

### DETERMINA PROGRAMMATICA ANTE DETERMINA A CONTRARRE

- a) **VISTO** il Decreto Legislativo 04/06/2003, n. 127 "Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 129 del 06/06/2003;
- b) **VISTO** il Decreto Legislativo n. 218 del 25 novembre 2016 recante "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124;
- c) **VISTI** il D.L. n. 52 del 07 maggio 2012, convertito in Legge n. 94 del 06 luglio 2012 recante «Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini» e il successivo D.L. n. 95 del 06 luglio 2012, convertito in Legge n. 135 del 07 agosto 2012 recante «Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica»;
- d) **VISTO** lo Statuto del Consiglio Nazionale delle Ricerche emanato dal Presidente con provvedimento n. 93 in data 19/07/2018 (Prot. n. 0051080/2018 del 19/07/2018);
- e) **VISTO** il Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza del CNR, emanato con decreto del Presidente prot. 25034 in data 04 maggio 2005 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 124 del 30 maggio 2005 e S.O. n. 101d in particolare l'art. 59 intitolato "Decisione di contrattare", Parte II Titolo I – che disciplina l'attività contrattuale;
- f) **VISTO** il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche emanato dal Presidente con provvedimento n. 14 in data 18/02/2019 – (Prot. n. 0012030/2019 del 18/02/2019) entrato in vigore a far data dal 01/03/2019;
- g) **VISTA** la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 317/2019 del 29 novembre 2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020;
- h) **VISTO** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 «Codice dei Contratti Pubblici» (GU n. 91 del 19/04/2016) (in seguito: Codice) ed in particolare l'art. 36 (Contratti sotto soglia), nonché le disposizioni integrative e correttive di cui al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e s.m.i.;
- i) **VISTO** il DECRETO-LEGGE 18 aprile 2019, n. 32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici";



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

- j) **VISTA** la L. 241/1990 «Nuove norme sul procedimento amministrativo» che stabilisce che “L’attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza, secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell’ordinamento comunitario” oltre che l’art. 30 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 che prevede tra l’altro che l’affidamento di forniture debba avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza oltre che di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;
- k) **VISTO** il conferimento di incarico dirigenziale dell’Ufficio Servizi Generali afferente alla Direzione Centrale Servizi per la Ricerca, ai sensi dell’art. 19, comma 6 quater, del d.lgs. n.165/2001, a decorrere dal 9 aprile 2020 fino al 8 aprile 2023, emanato dal Direttore Generale con provvedimento n. 45 del 11/04/2020 (Prot. n.0025212 del 11/04/2020) a seguito di delibera del Consiglio di Amministrazione n. 79/2020 in data 09/04/2020, rettificato con provvedimento n. 46 del 14/04/2020 (Prot. n.0025390/2020 del 14/04/2020);
- l) **CONSIDERATI** i dati forniti, necessari a determinare le consistenze, per le vie brevi tramite mail del 16 aprile 2020 da parte della Responsabile dell’Unità Programmazione e Monitoraggio Dott.ssa Matilde D’Urso, e con mail del 9 aprile 2020 a cura dell’Ing. Roberto Puccinelli per conto dell’Ing. Maurizio Lancia Dirigente Ufficio ICT;
- m) **CONSIDERATE** le valutazioni di merito effettuate durante diverse riunioni della Cabina di Regia a supporto del Direttore Generale per il contenimento e la gestione dell’emergenza epidemiologica COVID-19 (prot. n. 0018569/2020 del 09/03/2020);
- n) **RAVVISATA** la necessità di **acquistare un quantitativo pari a 2.160.000 (duemilionicentosessantamila) di mascherine chirurgiche di tipo I o II marchate CE o prodotte e commercializzate in deroga, ad uso del personale del CNR** - che assicura la presenza giornaliera negli uffici e laboratori per attività dichiarate indifferibili - come misura di tutela e prevenzione dal rischio di contagio del c.d. “coronavirus”, quantitativo stimato per il fabbisogno di 180 giorni lavorativi;
- o) **VISTO** il D.Lgs. 24 febbraio 1997, n.46 e s.m.i. sui dispositivi medici;
- p) **VISTO** l’art. 34 del Decreto Legge Gualtieri n. 9 del 2 marzo 2020 che consente l’utilizzazione per il periodo di emergenza anche di mascherine chirurgiche prive del marchio CE previa valutazione da parte dell’Istituto Superiore di Sanità;
- q) **VISTO** l’articolo 15 del Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 che stabilisce la possibilità di produrre, importare e immettere in commercio mascherine chirurgiche e dispositivi di protezione individuale in deroga alle vigenti disposizioni fino al termine dello stato di emergenza descrivendo le relative procedure di valutazione necessarie;
- r) **VISTO** il comma 1 dell’articolo 16 del Decreto Legge 17 marzo 2020 che stabilisce che per i lavoratori che nello svolgimento della loro attività sono oggettivamente impossibilitati a mantenere la distanza interpersonale di un metro, sono considerati dispositivi di protezione individuale (DPI), di cui all’articolo 74, comma 1, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n.81,



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

le mascherine chirurgiche reperibili in commercio, il cui uso è disciplinato dall'articolo 34, comma 3, del decreto-legge 2 marzo 2020, n. 9;

- s) **VISTO** il comma 2 dell'art. 16 dello stesso decreto in cui si afferma che fino al termine dello stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020, gli individui presenti sull'intero territorio nazionale sono autorizzati all'utilizzo di mascherine filtranti prive del marchio CE e prodotte in deroga alle vigenti norme sull'immissione in commercio;
- t) **VISTA** la Circolare 0003572-18/03/2020- GAB-GAB-P del Ministero della Salute relativa alle modalità di applicazione degli articoli 15 e 16 del Decreto Legge 17 marzo 2020;
- u) **CONSIDERATO** che le mascherine chirurgiche, anche quando prodotte in deroga, devono essere conformi alle norme tecniche EN 14683: 2019 EN ISO 10993;
- v) **VISTE** le ordinanze regionali che impongono l'obbligo di indossare mascherine per tutti gli spostamenti individuali all'esterno della propria dimora (Veneto, n. 40 del 13 aprile 2020; Toscana, n.26 del 6 aprile 2020; Lombardia, n.528 dell'11-4-2020; Calabria, n.29 del 13 aprile 2020; Friuli Venezia Giulia, n.10 del 13-4-2020;
- w) **CONSIDERATO** che verrà acquisito all'atto della determina a contrarre il parere dell'Ufficio Prevenzione e Protezione del CNR sulle caratteristiche tecniche del prodotto da acquistare;
- x) **CONSIDERATO** che verrà acquisita l'autorizzazione specifica del Direttore Generale alla effettuazione della procedura di gara in deroga alle competenze dell'Ufficio Servizi Generali **di cui alla riorganizzazione dell'Amministrazione Centrale disposta dal CdA con delibera n. 98/2019 del 18 aprile 2019 e successiva delibera n. 144 del 31 maggio 2019 e avviata con provvedimento del Direttore Generale n. 102 del 27 giugno 2019 - prot. n. 0046788;**
- y) **CONSIDERATO** che per detta acquisizione è stimato l'importo di **€ 2.160.000,00 iva esclusa;**
- z) **CONSIDERATA** l'indifferibile esigenza rappresentata dall'emergenza "Covid19" e dell'imminente superamento della fase di Lockdown disposta dal Governo che consentirà al CNR di riprendere le attività con gradualità e in sicurezza;
- aa) **RITENUTO** di acquisire la fornitura di cui trattasi mediante espletamento di apposita procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.. – in quanto sussistono le *“ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice”*, ed *“i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati”*, ed inoltre *“le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non sono devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici”*;
- bb) **CONSIDERATO** che la Stazione Appaltante provvederà – benché sussistano le ragioni di urgenza - a dare massima diffusione della procedura mediante pubblicazione dell'avviso di



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

manifestazione di interesse sul sito istituzionale dell'Ente, sulla Gazzetta Europea (GUCE), sulla Gazzetta Italiana (GURI), oltre che su n. 2 quotidiani nazionali e n. 2 a tiratura locale;

- cc) **VISTA** la legge 136 art. 3 del 13/08/2010 e il DL n. 187/2010 convertito nella legge n. 217 del 17/12/2010 che introducono l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari relativi alle commesse pubbliche;
- dd) **VISTA** la Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP);
- ee) **CONSIDERATO** l'obbligo di richiesta del Codice Identificativo della Gara (CIG) per ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, indipendentemente dal loro importo e dalle modalità di affidamento;
- ff) **RITENUTO** quindi che vi siano i presupposti normativi e di fatto per acquisire la fornitura del servizio in oggetto mediante procedura sotto soglia di cui all'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, nel rispetto della massima concorrenzialità e nei limiti di importo stabiliti dall'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016;

Tutto ciò premesso,

## PROGRAMMA

1. **Di avviare le attività preliminari alla effettuazione della futura procedura finalizzata all'acquisizione di n. 2.160.000 mascherine chirurgiche, di tipo I o II marchiate CE o prodotte e commercializzate in deroga**, per il personale del CNR, per il fabbisogno riferito a 180 giorni di attività lavorativa.
2. **Di fissare l'importo a base della futura gara da espletare in Euro 2.160.000,00 IVA esclusa.**
3. Di dare atto che per importi superiori a Euro 40.000,00 la stazione appaltante dovrà versare una contribuzione all'Autorità Nazionale Anticorruzione, nella misura stabilita dalla Delibera numero 1174 del 19 dicembre 2018, in attuazione dell'art. 1, comma 65 e 67 della L. 266 del 23 dicembre 2005.
4. **Di nominare per la futura gara da espletare, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP)**, in base all'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016, **il Geom. Andrea Felici** – DCSR – Ufficio Servizi Generali, il quale possiede le competenze necessarie a svolgere tale ruolo (il RUP procederà alla richiesta dei CIG ai sensi del DPCM 24/12/2015).
5. Di istituire la Struttura Stabile a Supporto del RUP, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per le mansioni di supporto alle attività del RUP relativamente alla presente gara, ed a tal fine di nominare i dipendenti **Sandro CAPACCIOLI** – CNR - IBBR; **Emanuela GUADALUPI** – Ufficio Servizi Generali - Sede Centrale; **Fabio MIGLIACCI** – CNR – ICCOM; **Emanuela PANARESE** – Ufficio Servizi Generali - Sede Centrale, che hanno i requisiti e la professionalità per svolgere tale incarico.



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

6. Di **accantonare la percentuale del 2%** dell'importo posto a base della futura gara quale incentivo per funzioni tecniche svolte dai dipendenti afferenti alla Stazione Appaltante secondo quanto previsto dall' Art. 113 del D.lgs 50/2016.
  
7. **Di impegnare** con impegno provvisorio sulla base di tale atto programmatico la spesa di **Euro 2.678.400,00 Iva compresa** sulla competente voce di bilancio – ASR.110.000, così composta:
  - Euro 2.160.000,00 – Importo stimato a base d'asta oltre Iva pari ad Euro 475.200,00
  - Euro 43.200,00 pari al 2% quali incentivi per funzioni tecniche.

**Pierpaolo Orrico**  
**(firmato digitalmente)**