

Ogg.: PROCEDURA SU PORTALE MEPA AI SENSI DELL'ART.36 comma b del Dgls 18/04/2016 aggiornato al DL DEL 16/07/2020 n° 76 del convertito con modificazioni dalla legge del 11/09/2020 n° 120 per l'espletamento del: SERVIZIO DI VIGILANZA NON ARMATA-GUARDIANIA-RECEPTION E RONDE NOTTURNE POLO CNR Piazza Enrico Fermi n. 1 - Portici (Na)

POLO CNR PIAZZA E. FERMI N°1 PORTO GRANATELLO PORTICI (Na)

DETERMINA A CONTRARRE N. 0000903/2021 del 26/05/2021

CODICE IDENTIFICATIVO GARA (CIG):8814427743

CUI n. 80054330586021000278

CPV: 98341140-8 Servizi di vigilanza non armata edifici

Verbale di gara n° 3

Apertura buste offerta economica ed aggiudicazione gara (provvisoria)

Il giorno 12/10/2021 alle ore 10:00 si è riunita in remoto (causa emergenza COVID 19) la commissione giudicatrice nominata con **prot. 1407 del 6/9/21** e successiva integrazione, costituita dalla Dott.ssa Michelina Ruocco del IPSP-CNR in qualità di presidente, la Dott.ssa Maria Riccardi e la Dott.ssa Erlisiana Anzalone dell'ISAFoM-CNR in qualità di componenti. Assume l'incarico di segretario verbalizzante la Sig.ra Maria Elena Musella dell'ISAFoM-CNR.

Il presidente in seduta pubblica procede sulla piattaforma MEPA di Consip S.p.A. all'apertura delle buste relative alle offerte economiche.

Relativamente all'offerta economica sono stati richiesti come obbligatori, in fase di RDO, i seguenti documenti: offerta economica (fac-simile di sistema), dettagli stima costo della manodopera compilato, offerta economica compilata.

I concorrenti che sono risultati idonei in fase di analisi dell'offerta tecnica e per i quali è stata valutata l'offerta economica sono di seguito elencati (come riportato nel verbale di gara n° 2 Offerta tecnica errata corrige):

1. UNION SECURITY SPA;
2. BUGLIONE SICUREZZA SRLS;
3. SERVIZI SICUREZZA ITALIA;
4. S.S.D. S.R.L;
5. COSMOPOL S.P.A;
6. ASTREA S.R.L VIGILANZA SAN PAOLINO SRL;
7. GLOBAL TEAM SERVICE SRL;
8. WORLD FIRE E SECURITY SERVICE S.R.L..

Tutti i suddetti concorrenti hanno presentato tutta la documentazione richiesta per l'offerta economica.

Per i concorrenti: **PRESTIGE S.R.L, GLOBAL MANAGEMENT SERVICES SRL, ISTITUTO DI VIGILANZA SAN GIOVANNI, K SERVICE S.R.L., VIGILANZA SAN MICHELE SRL, PATROL SECURITY, REAL SERVICE**, che sono stati eliminati in fase di valutazione dell'offerta tecnica, perché hanno conseguito un punteggio tecnico complessivo (PT) minore della soglia minima di sbarramento di 45/70, **la valutazione dell'offerta economica non è stata effettuata.**

La commissione procede alla validazione dei documenti pervenuti e alla loro analisi.

La valutazione dell'offerta economica è stata effettuata attribuendo un punteggio massimo (PE) di 30 punti e prendendo in considerazione l'elemento e il sub-elemento di natura quantitativa definito nella lettera di invito- disciplinare di gara e di seguito riportato:

	Sub peso ponderale	Peso ponderale
ELQu = Elementi di natura qualitativa		30
ELQu1 = Ribasso percentuale sull'importo complessivo a base di gara € 64.556,46 al netto degli oneri per la sicurezza € 1047,48	30	

Per il calcolo del punteggio economico (PE) è stata applicata la formula "concava alla migliore offerta interdipendente" riportata: nella lettera di invito- disciplinare di gara:

$$PE = PE_{max} \times ((BA - PI) / (BA - P_{min}))^a$$

Dove:

PE = PUNTEGGIO ECONOMICO ATTRIBUITO ALLA GENERICA OFFERTA

PE_{max} = MASSIMO PUNTEGGIO ECONOMICO ATTRIBUIBILE (30 PUNTI)

BA = PREZZO BASE D'ASTA decurtato degli oneri per la sicurezza

PI = PREZZO OFFERTO DAL CONCORRENTE decurtato degli oneri per la sicurezza

P_{min} = PREZZO PIU BASSO TRA QUELLI OFFERTI IN GARA

a = 0,3 ESPONENTE CHE REGOLA LA CONCAVITA DELLE CURVA

I parametri per il calcolo del punteggio economico (PE) sono scaturiti, per ciascun concorrente, dall'analisi della documentazione "offerta economica facsimile di sistema e compilata".

I punteggi economici (PE) conseguiti dai concorrenti ancora in gara sono di seguito riportati:

N°	Concorrenti	PE
1	COSMOPOL S.P.A	27.11
2	S.S.D. S.R.L	26.83
3	BUGLIONE SICUREZZA SRLS	24.63
4	ASTREA S.R.L VIGILANZA SAN PAOLINO SRL	23.57
5	UNION SECURITY SPA	21.48
6	GLOBAL TEAM SERVICE SRL	20.79
7	SERVIZI SICUREZZA ITALIA	20.12
8	WORLD FIRE E SECURITY SERVICE S.R.L.	19.22

La commissione ha proceduto, poi, all'attribuzione del punteggio finale complessivo secondo quanto riportato nella lettera di invito-disciplinare di gara "Il punteggio complessivo **Ptotale** attribuito all'offerta di ciascun concorrente sarà calcolato quale somma del punteggio attribuito in relazione all'elemento A – Tecnico con il punteggio attribuito in relazione all'elemento B – Economico, ovvero **Ptotale = PT + PE**"

Si ricorda che per il calcolo del **Ptotale** è stato utilizzato il valore del **Punteggio tecnico-PT normalizzato (Ptotale=PTnormalizzato+PE)**, come riportato nella lettera di invito-disciplinare di gara "Relativamente alla valutazione complessiva conseguita sull'offerta tecnica dai singoli concorrenti, qualora non vi sia alcuno che ha ottenuto il punteggio massimo previsto pari a 70 punti, al fine di ristabilire l'equilibrio dei vari elementi di valutazione, sarà effettuata la normalizzazione al valore massimo dei 70 punti, secondo la seguente formula: $CT(a) = C(a)/C_{max} * 70$ dove:

CT(a) è la valutazione normalizzata per l'offerta tecnica del concorrente (a); C(a) = punteggio complessivo di valutazione, in questo caso dell'offerta tecnica del concorrente (a) e Cmax rappresenta la maggiore valutazione complessiva conseguita fra tutte le offerte tecniche prima della normalizzazione".

N°	Concorrenti	Punteggio tecnico normalizzato - PT normalizzato	Punteggio economico - PE	Punteggio totale - Ptotale	Offerte anomale
1	BUGLIONE SICUREZZA SRLS	67.14	24.63	91.77	anomala
2	UNION SECURITY SPA	70.00	21.48	91.48	
3	S.S.D. S.R.L	64.29	26.83	91.12	anomala
4	COSMOPOL S.P.A	60.36	27.11	87.46	anomala
5	SERVIZI SICUREZZA ITALIA	64.64	20.12	84.77	
6	ASTREA S.R.L VIGILANZA SAN PAOLINO SRL	59.29	23.57	82.86	
7	GLOBAL TEAM SERVICE SRL	58.57	20.79	79.36	
8	WORLD FIRE E SECURITY SERVICE S.R.L.	48.93	19.22	68.15	

In base al Punteggio totale-Ptotale il concorrente che ha conseguito il punteggio più elevato è BUGLIONE SICUREZZA SRLS.

Ai sensi dell'art. 97 comma 3 la commissione valuta la congruità delle offerte in particolare come riportato anche nella lettera di invito-disciplinare di gara "saranno considerate anormalmente basse le offerte in relazione alle quali, all'esito della verifica risultino attribuiti contemporaneamente: un punteggio relativo all'elemento di natura economica ELQu1. pari o superiore ai 4/5 del corrispondente peso ponderale (nel caso di specie pari o superiore ai 4/5 di $30 = 24$); un punteggio complessivo relativo a tutti gli elementi diversi da quelli di cui al punto precedente se pari o superiori ai 4/5 della somma dei corrispondenti pesi ponderali (nel caso di specie pari o superiore ai 4/5 di $70 = 56$)".

In base a quanto su riportato risultano **anomale** le offerte dei concorrenti: **BUGLIONE SICUREZZA SRLS, S.S.D. S.R.L e COSMOPOL S.P.A.**

In aggiunta ai suddetti criteri, per la valutazione della congruità delle offerte, sono stati analizzati i dettagli stima costo della manodopera, compilati da ciascun concorrente come documento obbligatorio di gara e riportati nella tabella seguente:

Concorrenti	N addetti	Qualifica	CCNL applicato	Costo orario (€)	N° ore prestate/addetto
BUGLIONE SICUREZZA SRLS	3	D	ASSIV	7.00	1604
UNION SECURITY SPA	2	Operatore fid liv F	Istituto di Vigilanza Privata e servizi Fiduciari	9.43	2129
	1	Operatore fid liv F	Istituto di Vigilanza Privata e servizi Fiduciari	11.31	608 Ronde diurne feriali
	1	Operatore fid liv F	Istituto di Vigilanza Privata e servizi Fiduciari	12.05	22 Ronde notturne Festive
S.S.D. S.R.L	2	Portiere privato I livello	Vigilanza privata investigazioni servizi fiduciari – CISAL Terziario	9,30	1804/anno
	1	Portiere privato I livello	Vigilanza privata investigazioni servizi fiduciari – CISAL Terziario	9,30	650/anno
	1	G.P.G. II livello	Vigilanza privata investigazioni servizi fiduciari – CISAL Terziario	12.51	730/anno
COSMOPOL S.P.A	2	Operaio liv F	Servizi Fiduciari	9,40	1900
	0.625	Operaio liv F	Servizi Fiduciari	9,40	1188
SERVIZI SICUREZZA ITALIA	2	Addetto servizi di accoglienza, gestione flusso e deflusso	Agenzie di sicurezza sussidiaria e degli Istituti Investigativi	10.29	2129
	1	Addetto servizi di accoglienza, gestione flusso e deflusso	Agenzie di sicurezza sussidiaria e degli Istituti Investigativi	10.29	730
ASTREA S.R.L VIGILANZA SAN PAOLO	2	Custode	Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari	10.62	1759
	1	Custode	Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari	10.62	1470
GLOBAL TEAM SERVICE SRL	1	Receptionista	Terziario CNAI	9.26	4256
	1	Guardiana	Terziario CNAI	9.26	624
WORLD FIRE E SECURITY SERVICE S.	2	Vigile	Istituti di Vigilanza Privata non Armata	9.84	1450
	2	Vigile	Istituti di Vigilanza Privata non Armata	9.84	679

In merito al concorrente BUGLIONE SICUREZZA SRLS il costo orario medio della manodopera riportato per un operatore di qualifica D pari a 7,00 euro risulta di gran lunga inferiore a quello riportato nelle tabelle dei costi del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per dipendenti da istituti e imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari (10,27 euro tabelle febbraio 2013; 11,54 euro tabelle marzo 2016).

In base all'art 97 comma 6 del codice degli appalti: "Non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge. Non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'articolo 100 (B) del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81. (Attuazione dell'articolo 1 della L. 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro). La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa".

Sulla base delle incongruità rilevate, la commissione esaminatrice non può aggiudicare la gara al concorrente Buglione Sicurezza SRLS.

Il concorrente UNION SECURITY SPA che ha totalizzato il secondo punteggio totale-Ptotale più alto ha fornito dei costi orari medi della manodopera congrui rispetto a quelli riportati nelle tabelle dei costi del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per dipendenti da istituti e imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari, per cui il concorrente in questione può essere considerato l'aggiudicatario provvisorio della gara.

La seduta di valutazione delle offerte economiche, iniziata in data 12/10/2021, ripresa in data 26/10/2021 termina alle ore 11:00 del 28/10/2021.

Il presente verbale, che consta di n. 5 pagine, viene letto, confermato, sottoscritto:

Presidente dott.ssa Michelina Ruocco

Membro effettivo dott.ssa Maria Riccardi



MARIA
RICCARDI
28.10.2021
10:56:27
UTC

Membro effettivo dott.ssa Erlisiana Anzalone

Segretario sig.ra Maria Elena Musella

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maria Elena Musella'.