

CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE
AREA RICERCA NA1 VIA P.CASTELLINO 111 NA
UFFICIO TECNICO

CNR
Ufficio Tecnico
(Ing. Renato Marangio)

Dott.Ing.Renato Marangio
Responsabile Ufficio Tecnico
AREA NA1
via P.Castellino 111 (Na)

PROCEDURA SU PORTALE MEPA AI SENSI DELL'ART.36 comma b del Dgls 18/04/2016 aggiornato al DL DEL 16/07/2020 n° 76 del convertito con modificazioni dalla legge del 11/09/2020 n° 120 per l'espletamento del: SERVIZIO DI VIGILANZA NON ARMATA-GUARDIANIA-RECEPTION E RONDE NOTTURNE POLO CNR Piazza Enrico Fermi n. 1 - Portici (Na) -
POLO CNR PIAZZA E. FERMI N°1 PORTO GRANATELLO PORTICI (Na)
DETERMINA A CONTRARRE N. 0000903/2021 del 26/05/2021
CODICE IDENTIFICATIVO GARA (CIG): 8814427743
CUI n. 80054330586021000278
CPV: 98341140-8 Servizi di vigilanza non armata edifici:

PARERE SULLE GIUSTIFICHE PERVENUTE

Premesse:

- ✓ la Stazione Appaltante ISTITUTO ISAFOM del Consiglio Nazionale delle Ricerche (nel seguito per brevità anche "Amministrazione"), con Determina a contrarre Prot.0000903/2021 del 26/05/2021 ha autorizzato la procedura di acquisizione del servizio di cui trattasi ai sensi dell'art. 36, comma a, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. (nel seguito per brevità anche "Codice"); la procedura è autorizzata dall'ISAFOM e rientra nelle acquisizioni di beni e servizi del CNR inserite nel programma biennale annualità 2021-2022 ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i con CUI n. 80054330586021000278;
- ✓ la gara è stata pubblicata su MEPA RDO numero 2830819 del 30/06/2021;
- ✓ in data 02/08/2021 il RUP ha provveduto all'apertura delle buste amministrative (come da verbale del 06/09/2021 agli atti) verificando la regolarità della documentazione amministrativa di tutti i partecipanti ammettendo però con riserva di ulteriore verifica gli OE BUGLIONE SRL-GLOBAL TEAM SERVICE SRL-K SERVICE SRL-GLOBAL MANAGEMENT SERVICE poiché le indicazioni di cui alla lettera di invito capitolo 8.9.1 in merito alle capacità tecniche e professionali non erano

CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE
AREA RICERCA NA1 VIA P.CASTELLINO 111 NA
UFFICIO TECNICO

- sufficientemente esaustive e richiedevano ulteriori chiarimenti e/o integrazioni;
- ✓ la COMMISSIONE TECNICA, con verbale di gara n°3 in data 12/10/2021 ha stabilito la classifica finale aggiudicando provvisoriamente la gara alla ditta UNION SECURITY SRL non prendendo in considerazione l'offerta economica della ditta BUGLIONE SRL poiché il costo di 7 €/h, evidenziato nella relativa offerta economica, è stato stimato troppo basso in confronto con il costo medio tabellare a base di gara pari ad 9,26 €/h e con il costo medio tabellare adottato da tutti gli altri concorrenti; la COMMISSIONE anche se aveva decretato l'anomalia dell'offerta tecnico/economica del concorrente BUGLIONE SRL ha deciso di non procedere con la richiesta delle giustifiche ai sensi ai sensi dell'art 97 del codice;
 - ✓ la ditta BUGLIONE SRL con atto di diffida redatto dall'avvocato OLIMPIA NAPOLITANO diffidava "La stazione appaltante, previo annullamento in autotutela dell'intervenuta aggiudica provvisoria in favore della Union Security spa, ad attivare il procedimento volto alla verifica di anomalia della offerta presentata dalla Buglione Sicurezza s.r.l. - stante la ravvisata presunta anomalia della predetta nel rispetto di legge e del dettato di gara; invita, inoltre, a non addivenire alla stipula contrattuale con l'operatore economico Union Security s.p.a. alla luce delle illegittimità riscontrate";
 - ✓ la COMMISSIONE con verbale di gara n° 4 in data 15/11/2021 provvedeva alla riammissione della ditta BUGLIONE SRL invitando il sottoscritto RUP a richiedere le giustifiche tecnico/economiche del prezzo offerto;
 - ✓ con nota PEC del 23/11/2021 il RUP ha provveduto a richiedere le giustifiche sull'offerta tecnico-economica alla Ditta BUGLIONE SRL
 - ✓ la Ditta BUGLIONE SRL con note PEC del 07/12/2021 e 08/12/2021 ha trasmesso in tempo utile la documentazione di giustifica richiesta comprensiva di quanto necessario per la comprova del requisito di capacità tecnico-professionale avvalendosi delle referenze della ditta SERVICES GROUP SRL

Tanto premesso;

CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE
AREA RICERCA NA1 VIA P.CASTELLINO 111 NA
UFFICIO TECNICO

esaminata la relazione e la documentazione tecnico/economica, pervenuta a cura del concorrente BUGLIONE SRL, si espongono di seguito, ai vari punti di richiesta, gli elementi e le motivazioni dello scrivente RUP a supporto del giudizio sulla validità e congruenza delle giustificiche rilasciato con la presente nota.

Richiesta:

- a) precisazioni in merito al parametro 7 €/h ovvero precisare se trattasi di costo medio orario tabellare, (in caso affermativo evidenziare la tabella di riferimento), di costo minimo salariale o di qualsiasi altro parametro collegato direttamente o indirettamente a trattamento salariale minimo inderogabile da specificare;

Giudizio:

la Società BUGLIONE SRL precisa nella relazione che "il parametro orario 7 €/h non costituisce il costo orario medio annuo del personale dipendente, ma, come si evince dalla Tabella e dai calcoli allegati, solo la Retribuzione Annuale Lorda (RAL) oraria del personale impiegato nell'appalto" e con tabella separata evidenzia le modalità di calcolo del costo lordo di 7 €/h confermando che "Il costo orario medio annuo, invece, è pari a 10,22 €/h come emerge dalla stessa Tabella elaborata avente a riferimento la Tabella Ministeriale per i dipendenti di Istituti e Imprese private della Vigilanza armata e Servizi Fiduciari - Servizi Fiduciari - marzo 2016". In altri termini il costo orario di riferimento è pari ad €/h 10,22 e non 7 €/h e ciò, accogliendo anche le motivazioni del legale della BUGLIONE SRL, OLIMPIA NAPOLITANO, che avevano determinato la riapertura del verbale n° 4 della COMMISSIONE DI GARA, e considerando che il costo medio annuo a base di gara era di 9,26 €/h, costituisce pertanto condizione per l'accettabilità e congruità delle giustificiche di cui al punto a

Richiesta:

- b) precisazioni in merito al capitolo A "ORGANIZZAZIONE AZIENDALE" della relazione tecnica sulle migliorie specificando il numero di unità di personale impiegato-il livello di inquadramento ed i costi aziendali sostenuti, compreso quello delle tecnologie richiamate, per garantire il supporto procedurale della struttura aziendale evidenziato nell'offerta;

Giudizio:

CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE
AREA RICERCA NA1 VIA P.CASTELLINO 111 NA
UFFICIO TECNICO

la Società BUGLIONE SRL precisa nella relazione che "Oltre alle risorse proprie, dunque la società si avvarrà, come specificatamente dichiarato nel contratto di avvalimento, delle risorse della ditta Ausiliaria oltre che sostenere con marginali oneri già ricompresi tra i costi generali quel sostegno necessario a assicurare e garantire tutto il quadro organizzativo indicato nell'offerta tecnica, per quanto esso possa solo limitatamente essere impegnato dalle concrete esigenze richieste dai servizi in appalto", in altri termini la Società BUGLIONE SRL, senza dare risposte precise sui costi impegnati nell'attività ORGANIZZAZIONE AZIENDALE fa riferimento al contratto di avvalimento stipulato con la SERVICES GROUP indicando in maniera vaga il margine per le spese generali (da tabella allegata pari ad € 715,89) come risorsa disponibile ma senza quantizzare l'effettivo impegno per la commessa; le giustificazioni non possono scaricarsi su terzi e/o risolversi in affermazioni generiche e non documentate, ma devono fornire elementi oggettivi e verificabili, pertanto non si ravvisano condizioni per l'accettabilità e congruità delle giustifiche di cui al punto b

Richieste:

- c) precisazioni in merito al capitolo B "PROPOSTE MIGLIORATIVE DEL SERVIZIO" e sotto capitoli B1-B2-B3-B4-C1 della relazione tecnica sulle migliorie specificando i costi delle TECNOLOGIE DEI MATERIALI E DELLE VARIE ATTREZZATURE da installare-del personale impiegato per l'installazione -gestione e controllo ed il cronoprogramma di montaggio-verifica e collaudo del tutto in modo da garantire la piena operatività all'atto della consegna del servizio;

Giudizio:

la Società BUGLIONE SRL precisa, in maniera dettagliata nella relazione tecnica metodologie ed attrezzature che intende rendere disponibili e/o installare per il miglioramento della sicurezza in generale di cui di seguito si riporta la sola sintesi:

- ✓ tessera di riconoscimento
- ✓ radio Portatile Motorola
- ✓ sistema di comunicazione immediata alle forze di Polizia e VVF per le gravi emergenze
- ✓ smart-phone con sensore NFC
- ✓ Termocamera:
- ✓ rilevatore Gas
- ✓ faro a LED ricaricabile 1000 LUMEN

CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE
AREA RICERCA NA1 VIA P.CASTELLINO 111 NA
UFFICIO TECNICO

- ✓ sistema Informatico
- ✓ personale impegnato con varie mansioni
- ✓ terminale di controllo accessi per riconoscimento facciale con modulo di rilevamento digitale della temperatura, da installare n. 3 piantane
- ✓ punto di sicurezza "ALLWAYS HERE" Totem di pronto intervento con defibrillatore
- ✓ sistema informatico denominato "Master Gestione"
- ✓ rilevamento della posizione degli operatori e degli ospiti estranei
- ✓ rivelatore per ispezioni postali
- ✓ sistema riconoscimento targhe:
- ✓ servizio efficientamento percorsi di emergenza:
- ✓ sistema informatico denominato RAPTOR 2.0
- ✓ telecamera Termica (n° 7 come da schemi allegati)
- ✓ potente amplificatore audio
- ✓ sensori di movimento (non è specificato il numero)
- ✓ sistema automatico di rilevazione mediante tecnologia NFC (Near Field Communication),
- ✓ drone con marcatura C1 C3 o C4 dotato di telecamera infrarossi
- ✓ misure Antiterrorismo sistema antiterrorismo capace di riconoscere e segnalare, analizzando il segnale video in presa diretta di una telecamera, i volti di persone sospette in tempo reale
- ✓ pulsanti Antipanico/Antirapina presso tutti gli uffici della stazione appaltante (non è specificato il numero)
- ✓ prevenzione di attacchi di Cyber-Terrorismo e bonifica contro le intercettazioni illegali
- ✓ gestione chiavi con bacheca elettronica
- ✓ barriera a onde elettromagnetica su aree esterne (non è specificato il numero di sensori).

L'anomalia dell'offerta, a giudizio dello scrivente, derivava anche dalla notevole mole di servizi tecnologici offerti in relazione al limitato importo a base d'asta, e pertanto risultava ragionevole, se non fondamentale, approfondire l'argomento richiedendo all'operatore economico un analisi del prezzo specifica in particolar modo per quelle prestazioni migliorative che comprendevano anche la posa in opera di certe tecnologie quali (rilevazione di targhe-termo camere esterne-sensori antintrusione-pulsanti emergenza etc), nonché una programmazione dei lavori di installazione da concretizzarsi con la consegna del servizio.

Nulla di quanto richiesto è stato fornito se non il riferimento ad un contratto di subappalto con la Società VIGILANZA EUROPEA srl

CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE
AREA RICERCA NA1 VIA P.CASTELLINO 111 NA
UFFICIO TECNICO

che sarebbe destinata alla realizzazione di quanto sopra evidenziato e di cui non ce traccia nella documentazione tecnica pervenuta in sede di gara. Il contratto di subappalto ammonterebbe ad € 3500 (tremilacinquecento) di cui solo € 1600 per tutte le migliorie proposte ed € 1900 a compenso di 176 ore per ronde notturne. Il contratto pervenuto in fotocopia non riporta alcuna data; lo scrivente oltre a ritenere evidentemente inverosimile realizzare quanto indicato in relazione tecnica con la cifra di € 1600, rileva anche che se tale documento fosse stato firmato in data antecedente alla scadenza dell'offerta esso doveva essere inviato tra la documentazione tecnica.

la documentazione prodotta, dunque si sostanzia in una sola dichiarazione sottoscritta da un soggetto terzo rispetto al concorrente, ma il subappalto di specifiche opere o lavorazioni non può essere invocato quale elemento di giustificazione in quanto costituisce il trasferimento della valutazione di anomalia sul subappaltatore, e come tale sottratta alla verifica da parte della Stazione appaltante; pertanto non si ravvisano condizioni per l'accettabilità e congruità delle giustificiche di cui al punto
c

Richieste:

- d) in riferimento alla tabella excel allegata alla documentazione di gara, con la quale si determina la base d'asta in funzione delle prestazioni orarie e ronde diurne - notturne feriali e festive richieste all'OPERATORE ECONOMICO, ed all'Art. 7 -DURATA ED AMMONTARE DELL'APPALTO, del capitolato speciale d'appalto nel quale si specifica che: Il contratto di appalto avrà la durata di 12 MESI e decorrerà dalla data riportata nel verbale di consegna del servizio che sarà redatto a cura del DEC e controfirmato dal DEC-RUP-IMPRESA. L'importo a base d'asta del servizio è di € 64.556,46 (compresi gli oneri per la sicurezza quantificati in € 4988 ore/anno *0,21€/h=€ 1047,48) oltre all'IVA dovuta nelle misure di legge. Il servizio dovrà garantire la copertura diurna per ogni giorno dell'anno di 12h/24 h nei gironi feriali e sabato, e 10/24 h nelle domeniche e festivi e sarà comprensivo di n° 2 ronde notturne giornaliere, da organizzarsi al di fuori dell'orario di presidio, per un totale ore pari a n° 4988; il concorrente specifici le motivazioni-calcoli-etc che hanno determinato un totale di ore lavorate annue pari n° $3 \cdot 1604 = 4812$ in contrasto con il parametro minimo annuale pari a n 4988 per una differenza di $4988 - 4812 = \text{ore } 176$ equivalente a circa

CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE
AREA RICERCA NA1 VIA P.CASTELLINO 111 NA
UFFICIO TECNICO

176/12 = 15 giornate lavorative, ed una riduzione degli oneri per la sicurezza pari a $(4988*-4812)*0,21= € 36,96$ minore di circa il 3,5% degli oneri per la sicurezza previsti a base d'asta;

giudizio:

come specificato nel giudizio punto c, il concorrente BUGLIONE SRL, inserisce nel contratto di subappalto alla Società VIGILANZA EUROPEA srl anche la prestazione di un servizio per ronde notturne corrispondente proprio alle 176 ore non coperte dall'offerta tecnica per un importo pari ad € 1900. La giustifica appare singolare, ma soprattutto tardiva poiché se la si accettasse comporterebbe la modifica dell'offerta tecnica e ciò non è ammissibile dal codice degli appalti e dal disciplinare di gara poiché acquisirebbe sotto tutti gli aspetti le caratteristiche di un soccorso istruttorio che è attuabile solo per l'integrazione documentale nella fase dell'esame della documentazione amministrativa, ma oltre a quanto sopra occorre osservare le argomentazioni contraddittorie dell'offerta tecnica e di quelle contenute nel contratto di subappalto citato; infatti nell'offerta tecnica è specificato che tale contratto comprende sia la realizzazione di tutte le migliorie tecniche proposte, e sia la compensazione delle 176 ore mancanti (€ 1900) (millenovecento) per un totale pari ad € 3500 (tremilacinquecento), leggendo invece il contratto di subappalto definito " all.2 lettera di impegno" si rileva che la cifra di € 3500 (tremilacinquecento) sarebbe destinata a garantire le sole proposte migliorative di cui ai punti B1-B2-B3-B4-C1, e non esisterebbe più alcuna giustificazione per le prestazioni orarie (176 ore) mancanti. Vista l'ambiguità non è possibile considerare esaustivo e risolto quanto richiesto al punto d, pertanto non si ravvisano condizioni per l'accettabilità e congruità delle giustificazioni di cui al punto d

Richieste:

e) in riferimento alle riserve di cui al verbale di apertura delle buste amministrative richiamate nelle premesse, al fine di completare le informazioni di cui al punto IV del DGUE il concorrente specifichi:

1. un elenco delle principali forniture o dei principali servizi effettuati negli ultimi tre anni, con indicazione dei rispettivi importi, date e destinatari, pubblici o privati;

CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE
AREA RICERCA NA1 VIA P.CASTELLINO 111 NA
UFFICIO TECNICO

2. documentazione contabile con la quale di dimostri di aver eseguito un importo imponibile netto fatturato nell'anno precedente a quello del presente appalto (tutto il 2020), non inferiore al valore a base d'asta.

Giudizio:

la documentazione pervenuta è adeguata e costituisce pertanto condizione per l'accettabilità e congruità delle richieste documentali di cui al punto d

GIUDIZIO FINALE

sulla scorta delle considerazioni sopra riportate non possono ritenersi soddisfacenti-congrue ed adeguatamente motivate- le giustificiche pervenute a cura della Società BUGLIONE SRL e pertanto non può essere decretata l'aggiudicazione del servizio alla stessa, restando confermato lo stato di aggiudicatario provvisorio alla ditta UNIONE SECURITY SRL.

La presente relazione viene trasmessa alla dr.ssa Marina BUFACCHI Direttrice ISTITUTO ISAFOM per ogni altro adempimento al fine dell'aggiudicazione definitiva del servizio DI VIGILANZA NON ARMATA-GUARDIANIA-RECEPTION E RONDE NOTTURNE POLO CNR Piazza Enrico Fermi n. 1 - Portici (Na).

Il RUP

Renato Marangio

Il Responsabile del Procedimento
DR. ING. RENATO MARANGIO
Consiglio Nazionale delle Ricerche CNR
Area della Ricerca Napoli