



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

DIREZIONE CENTRALE SERVIZI PER LA RICERCA

Ufficio Servizi Generali

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE: PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 4 E 140 DEL D.LGS. N. 50/2016 E ALL'ART. 63, CO. 2, LETT. C) DEL MEDESIMO DECRETO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA E RECEPTION DEI BENI IMMOBILI E DELLE STRUTTURE DEL CNR DI ROMA E MONTEROTONDO MEDIANTE GARA TELEMATICA DA EFFETTUARSI SU PIATTAFORMA ASP DI CONSIP

- a) **VISTO** il D.lgs. 31 dicembre 2009, n. 213 recante *“Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, n. 165”*;
- b) **VISTO** il D.lgs. 25 novembre 2016, n. 218 recante *“Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124”*;
- c) **VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 192 del 18 agosto 1990 e s.m.i.;
- d) **VISTO** il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche – DP CNR del 12 marzo 2019 prot. AMMCNT-CNR n. 0012030 del 18 febbraio 2019, approvato con nota del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, prot. AOODGRIC n. 0002698 del 15 febbraio 2019, ed entrato in vigore il 1° marzo 2019;
- e) **VISTO** il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. rubricato *“Codice dei Contratti Pubblici”* e, in particolare, il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni

appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- f) **VISTO** il Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza del Consiglio Nazionale delle Ricerche DP CNR del 4 maggio 2005, prot. n. 0025034, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 124 del 30 maggio 2005 – Supplemento Ordinario n. 101 e, più in dettaglio, l'art. 59 rubricato "*Decisione di contrattare*";
- g) **VISTO** che il CNR, per la propria Sede Centrale di Roma sita in Piazzale Aldo Moro e le relative strutture afferenti di Via dei Taurini e del Campus Monterotondo, si avvale di servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari di portierato e reception;
- h) **CONSIDERATO** che, essendo il contratto inerente ai servizi in questione in scadenza alla data del 30 ottobre 2021, l'Ente ha avviato, con Decisione di contrattare del Direttore Generale del 30 giugno 2021, la procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto avente ad oggetto la fornitura del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari (portierato e reception) per la Sede Centrale del CNR e strutture afferenti (P.le Aldo Moro – Via dei Taurini – Campus Monterotondo) cpv: 98341140 – 8, per la durata di 4 anni, importo complessivo euro 7.419.843,72 (IVA esclusa);
- i) **CONSIDERATO** che si rende ora necessario stipulare, nelle more dell'espletamento della procedura sopra richiamata, un contratto c.d. ponte per il tempo strettamente necessario alla conclusione della gara europea citata, quantificato in mesi 6 (sei), allo scopo di assicurare la continuità dei servizi presso le sedi del CNR di Roma indicate;
- j) **VISTE** peraltro le note dell'ANAC n. 265 del 9/03/2021, relativa al Fascicolo ANAC n. 1874/2020, con cui l'Autorità forniva all'Ente orientamenti imprescindibili in materia di affidamento di contratti pubblici e, più in dettaglio, il carattere eccezionale dell'applicazione dell'istituto della proroga dei contratti, in quanto sottrae al confronto concorrenziale il servizio che

viene proseguito attraverso il mero slittamento in avanti del termine di scadenza del rapporto obbligatorio;

- k) **VISTA** l'urgenza con cui il predetto contratto c.d. ponte deve aggiudicarsi, allo scopo di scongiurare eventi in prevalenza di natura dolosa e/o colposa che possano danneggiare le risorse materiali, immateriali, organizzative e umane di cui il CNR dispone e di cui necessita, per garantire le proprie attività istituzionali che deriverebbero dalla circostanza che le sedi del CNR predette rimangano prive di adeguati sistemi di vigilanza;
- l) **CONSIDERATA** la circostanza per cui all'interno di dette sedi sono stati altresì individuati "siti sensibili" che non possono, pertanto, rimanere privi di alti livelli di vigilanza;
- m) **VISTO** che l'urgenza predetta diventa ancora più stringente in considerazione dell'emergenza CoVid-19 in atto, con la conseguente intensificazione dell'attività di vigilanza armata e di reception per ciò che concerne l'accesso alle strutture dell'Ente;
- n) **CONSIDERATO** che i tempi impiegati dall'Ente per l'indizione della nuova gara europea sono dovuti anche alla necessità di aggiornare il capitolato tecnico con le implementazioni intervenute *medio tempore* nel settore tecnologico considerato, anche in considerazione della vetustà e obsolescenza degli impianti attualmente in uso;
- o) **RITENUTO** al fine di continuare a garantire la sicurezza, l'integrità e la conservazione delle sedi del CNR indicate, in previsione della imminente scadenza del precedente affidamento, di dover procedere mediante l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 4 e 140 del D. lgs. n. 50/2016 e all'art. 63, comma 2, lett. c) del medesimo Decreto;
- p) **RITENUTO** che il fatto che l'Amministrazione deve far fronte alle necessità sopra indicate giustifichino il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi di Roma del Consiglio Nazionale delle Ricerche;

- ⇨ **VISTO** il principio di rotazione degli affidamenti, per cui l'invito alla procedura negoziata in oggetto verrà rivolto a n. 12 operatori economici che sono stati preliminarmente individuati attraverso una indagine informale di mercato tra quelli autorizzati sul sito della Prefettura di Roma e che sono abilitati alla categoria "Servizi di vigilanza e accoglienza" sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP S.p.A., operatori economici che operano nel comune di ROMA e che forniscano i servizi fiduciari di portierato e reception mediante gara telematica da effettuarsi su piattaforma ASP di Consip;
- r) **RITENUTO** peraltro che, ai fini dell'aggiudicazione della gara, l'urgenza di garantire la continuità del servizio e la sicurezza dell'amministrazione, mal si concili con il criterio dell'offerta più vantaggiosa, dovendosi preferire, nel caso di specie e, in deroga alle regole generali contenute nell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. lgs. n. 50/2016 per i servizi ad alta intensità di manodopera, il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 medesimo Decreto;
- s) **CONSIDERATO** inoltre che il criterio del minore prezzo possa essere impiegato per la procedura in oggetto trattandosi, comunque, di prestazioni che presentano caratteristiche standardizzate il cui contenuto è definito nel dettaglio dal Capitolato tecnico, senza che le ditte concorrenti possano apportare modifiche od integrazioni alle modalità di svolgimento del servizio di vigilanza armata;
- t) **CONSIDERATO** che il contratto c.d. ponte relativo al servizio oggetto della presente determina è da intendersi, in ogni caso, anticipatamente risolto se, nel frattempo, intervenga l'aggiudicazione della corrispondente gara d'appalto europea da parte dell'Amministrazione;
- u) **VISTO** che le attività da svolgere necessitano di essere gestite in modo sinergico ed in stretto coordinamento e, pertanto, l'Ente ritiene preferibile l'affidamento delle stesse ad un unico soggetto, l'appalto non è diviso in lotti funzionali ma è stato organizzato per lotto funzionale unico di gara non ulteriormente frazionabile, ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D. Lgs. 50/2016;

- v) **VISTA** la delibera ANAC n. 1174 del 19/12/2018 avente ad oggetto “Attuazione dell’Art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l’anno 2019 confermati con la delibera Anac 18 dicembre 2019, n. 1197 anche per l’anno 2020 relativa all’entità e modalità di versamento della contribuzione dovuta all’Anac” ;
- w) **CONSIDERATO** che l’acquisizione dei servizi in questione verrà inserita nella prossima programmazione con assegnazione del Codice Unico di Intervento (CUI) 80054330586202100366 che verrà portato in approvazione al primo C.d.A. utile;
- x) **VISTO** il bilancio preventivo per l’esercizio finanziario 2021, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 290 del 15/12/2020 Verbale n. 422;
- y) **VISTO** l’art. 113 del D.Lgs. N. 50/2016 “Incentivi per funzioni tecniche”;
- z) **VISTA** la deliberazione n. 277/2020 – Verb. 421 del Consiglio di Amministrazione nella riunione del 30 novembre 2020 di approvazione del Regolamento contenente modalità e criteri di ripartizione del fondo concernente gli incentivi per le funzioni tecniche di cui al D. Lgs. n. 50/2016;
- aa) **RAVVISATA**, pertanto, la necessità di provvedere all’individuazione dell’operatore economico a cui affidare il suddetto servizio;

## **DISPONE**

- 1) **DI NOMINARE** il Dott. Alberto De Rosa, Dirigente Tecnologo - I livello professionale, in servizio presso l’Istituto di Biostrutture e Bioimmagini del CNR di Napoli, quale Responsabile Unico del Procedimento;
- 2) **DI ISTITUIRE** un ufficio temporaneo di supporto al Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’Art. 31, comma 9 del D. Lgs. 50/2016, cui sono assegnati le seguenti unità di personale: la Dott.ssa Laura Di Giovanni, Funzionario di Amministrazione - V livello professionale, in servizio presso

l'Ufficio Contratti e Partnership del CNR di Roma; l'Avv. Ilaria De Gasperis, Tecnologo - III livello professionale, in servizio presso l'Ufficio Reclutamento del Personale del CNR di Roma; la Dott.ssa Emanuela Fiucci, Collaboratore di Amministrazione - VII livello professionale, in servizio presso l'Istituto di Ingegneria del Mare del CNR di Roma;

- 3) **DI STABILIRE** che la nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto sarà disposta prima della stipula del contratto;
  
- 4) **L'INDIZIONE ED ESPLETAMENTO** di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 4 e 140 del D. lgs. n. 50/2016 e all'art. 63, comma 2, lett. c) del medesimo Decreto per l'affidamento di contratto c.d. ponte dei servizi di vigilanza armata e servizi fiduciari (portierato e reception) per la Sede Centrale del CNR di Roma, sita in Piazzale Aldo Moro e per le relative strutture afferenti di Via dei Taurini e del Campus Monterotondo, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. lgs. n. 50/2016; l'invito alla procedura in oggetto verrà rivolto a n. 12 operatori economici che sono stati preliminarmente individuati attraverso una indagine informale di mercato tra quelli autorizzati sul sito della Prefettura di Roma e che sono abilitati alla categoria "Servizi di vigilanza e accoglienza" sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP S.p.A., operatori economici che operano nel comune di ROMA e che forniscano i servizi fiduciari di portierato e reception mediante gara telematica da effettuarsi su piattaforma ASP di Consip;
  
- 5) **LA DURATA** massima del contratto sarà di mesi 6 (sei) ossia per il solo tempo necessario a far fronte alle esigenze dell'Amministrazione nelle more della conclusione della gara europea. L'Amministrazione si riserva la facoltà di effettuare una proroga tecnica alle medesime condizioni contrattuali,

qualora sia ancora in corso il procedimento di gara europea per la nuova aggiudicazione.

- 6) **DI DEFINIRE** la cauzione definitiva pari al 10% dell'importo complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 103 del D. lgs 50/2016 e s.m.i.;
- 7) **DI STABILIRE** che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente dal R.u.p.;
- 8) **DI APPROVARE** il quadro economico dell'appalto di cui alla sottostante tabella:

<b>QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO</b>		
<b>A</b>	Stima importo appalto:	
	A1- servizio di vigilanza armata	€ 480.000,00
	A2- servizio di portierato/reception	€ 150.000,00
	Importo stimato dell'appalto, al netto IVA (A1+A2)	<b>€ 630.000,00</b>
<b>B</b>	Importo Oneri della Sicurezza	<b>€ 1.860,00</b>
<b>C</b>	Importo complessivo dell'appalto (A+B), ex art. 35 D. Lgs. 50/2016	<b>€ 631.860,00</b>
<b>D</b>	IVA (22% di C)	<b>€ 139.009,20</b>
<b>E</b>	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
	E1 – Contributo ANAC	€ 375,00
	E2 – Spese per commissioni	€ 0,00
	E3 – Spese pubblicazioni (IVA al 22% inclusa)	€ 0,00
	E4 – Incentivo funzioni tecniche, ex art.113 D. Lgs. 50/2016 (2% di C)	€ 12.637,20
	Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (E1+E2+E3+E4)	<b>€ 13.012,20</b>
	<b>TOTALE GENERALE (C+D+E)</b>	<b>€ 783.881,40</b>

Gli importi per la sicurezza da interferenze relativi ai servizi oggetto di gara sono pari a zero.

Le somme da impegnare ai fini della presente procedura sono allocate, per il primo bimestre, sulla voce di bilancio 13088 "Vigilanza - ASR 110 Ufficio Servizi Generali-GAE P0000001, per la parte rimanente saranno allocate sull'esercizio finanziario 2022;

9) **L'ASSUNZIONE** dell'impegno definitivo di spesa per un importo pari a € 375,00 sui fondi allocati al GAE P0000001, voce del piano 13096 "Pubblicazione bandi di gara" per la contribuzione ANAC;

10) **L'ACCANTONAMENTO** per l'incentivo funzioni tecniche ex art. 113 D. Lgs. 50/2016, per un importo pari a € 12.637,20 sui fondi allocati al GAE P0000001 voce del piano 13088

11) **DI PROCEDERE** alla pubblicazione ai sensi del combinato disposto dell'art. 37 del D.lgs 14 marzo 2013, n. 33 e dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016.

Il Direttore Generale  
Nelle funzioni di Reggente  
Dell'Ufficio Servizi Generali