



# Consiglio Nazionale delle Ricerche

DIREZIONE CENTRALE SERVIZI PER LA RICERCA

Ufficio Servizi Generali

Oggetto: INTEGRAZIONI E MODIFICAZIONI ALLA DETERMINA A CONTRARRE PROT. AMMCNT-CNR n. 0070829 DEL 25/10/2021, PER L'AVVIO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 63, CO. 2, LETT. C) DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA E RECEPTION DEI BENI IMMOBILI E DELLE STRUTTURE DEL CNR DI ROMA E MONTEROTONDO MEDIANTE GARA TELEMATICA DA EFFETTUARSI SU PIATTAFORMA ASP DI CONSIP.

- a) **VISTO** il D.lgs. 31 dicembre 2009, n. 213 recante "*Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, n. 165*";
- b) **VISTO** il D.lgs. 25 novembre 2016, n. 218 recante "*Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124*";
- c) **VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*" pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 192 del 18 agosto 1990 e s.m.i.;
- d) **VISTO** il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche – DP CNR del 12 marzo 2019 prot. AMMCNT-CNR n. 0012030 del 18 febbraio 2019, approvato con nota del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, prot. AOODGRIC n. 0002698 del 15 febbraio 2019, ed entrato in vigore il 1° marzo 2019;
- e) **VISTO** il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. rubricato "*Codice dei Contratti*

*Pubblici*” e, in particolare, il comma 2 dell’art. 32, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- f) **VISTO** il Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza del Consiglio Nazionale delle Ricerche DP CNR del 4 maggio 2005, prot. n. 0025034, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 124 del 30 maggio 2005 – Supplemento Ordinario n. 101 e, più in dettaglio, l’art. 59 rubricato “*Decisione di contrattare*”;
- g) **VISTO** che il CNR, per la propria Sede Centrale di Roma sita in Piazzale Aldo Moro e le relative strutture afferenti di Via dei Taurini e del Campus Monterotondo, si avvale di servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari di portierato e reception;
- h) **CONSIDERATO** che, essendo il contratto, inerente ai servizi in questione, in scadenza alla data del 31 ottobre 2021, l’Ente ha avviato, con Decisione di contrattare del Direttore Generale del 30 giugno 2021, la procedura aperta sopra soglia per l’affidamento dell’appalto avente ad oggetto la fornitura del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari (portierato e reception) per la Sede Centrale del CNR e strutture afferenti (P.le Aldo Moro – Via dei Taurini – Campus Monterotondo) cpv: 98341140 – 8, per la durata di 4 anni, importo complessivo euro 7.419.843,72 (IVA esclusa);
- i) **CONSIDERATO** che si rende ora necessario stipulare, nelle more dell’espletamento della procedura sopra richiamata, un contratto c.d. ponte per il tempo strettamente necessario alla conclusione della gara europea citata, quantificato in mesi 8 (otto), allo scopo di assicurare la continuità dei servizi presso le sedi del CNR di Roma indicate;
- j) **VISTE** peraltro la nota dell’ANAC n. 265 del 9/03/2021, relativa al Fascicolo ANAC n. 1874/2020, con cui l’Autorità forniva all’Ente orientamenti imprescindibili in materia di affidamento di contratti pubblici e, più in dettaglio, il carattere eccezionale dell’applicazione dell’istituto della proroga dei contratti, in quanto sottrae al confronto concorrenziale il

- servizio che viene proseguito attraverso il mero slittamento in avanti del termine di scadenza del rapporto obbligatorio;
- k) **VISTA** l'urgenza con cui il predetto contratto c.d. ponte deve aggiudicarsi, allo scopo di scongiurare eventi in prevalenza di natura dolosa e/o colposa che possano danneggiare le risorse materiali, immateriali, organizzative e umane di cui il CNR dispone e di cui necessita, per garantire le proprie attività istituzionali che deriverebbero dalla circostanza che le sedi del CNR predette rimangano prive di adeguati sistemi di vigilanza;
- l) **CONSIDERATA** la circostanza per cui all'interno di dette sedi sono stati altresì individuati "siti sensibili" che non possono, pertanto, rimanere privi di alti livelli di vigilanza;
- m) **VISTO** che l'urgenza predetta diventa ancora più stringente in considerazione dell'emergenza CoVid-19 in atto, con la conseguente intensificazione dell'attività di vigilanza armata e di reception per ciò che concerne l'accesso alle strutture dell'Ente;
- n) **CONSIDERATO** che i tempi impiegati dall'Ente per l'indizione della nuova gara europea sono dovuti anche alla necessità di aggiornare il capitolato tecnico con le implementazioni intervenute *medio tempore* nel settore tecnologico considerato, anche in rapporto alla vetustà e obsolescenza degli impianti attualmente in uso;
- o) **RITENUTO** al fine di continuare a garantire la sicurezza, l'integrità e la conservazione delle sedi del CNR indicate in previsione della imminente scadenza del precedente affidamento, di dover procedere, in ragione di dette oggettive cause d'urgenza, mediante l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento temporaneo di un contratto pubblico di servizi (cosiddetta gara "ponte");
- p) **RITENUTO** che il fatto che l'Amministrazione deve far fronte alle necessità sopra indicate giustifichino il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi di Roma del Consiglio Nazionale delle Ricerche;

- q) **RITENUTO** opportuno di applicare, nel caso di specie, il principio c.d. di rotazione, a tutela della concorrenza, in considerazione della necessità di controbilanciare la minore apertura al mercato connessa alla natura della procedura a inviti degli operatori economici in possesso di determinati requisiti (tra cui non è pertanto inclusa la ditta attualmente prestatrice dei servizi in oggetto), i quali sono stati preliminarmente individuati dall'Amministrazione nel numero di 15, attraverso una indagine informale di mercato, condotta tra gli operatori economici autorizzati sul sito della Prefettura di Roma e che sono abilitati alla categoria "Servizi di vigilanza e accoglienza" sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP S.p.A., con sede nel Comune di ROMA e che sono in grado di fornire i Servizi fiduciari di Portierato e Reception, come rilevato dalla visura CCIAA, proponendo la propria offerta mediante gara telematica da effettuarsi su piattaforma ASP di Consip da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2;
- r) **CONSIDERATO** che l'affidamento temporaneo di un contratto relativo al servizio oggetto della presente decisione di contrattare (cosiddetta gara "ponte") è da intendersi, in ogni caso, anticipatamente risolto se, nel frattempo, intervenga l'aggiudicazione della corrispondente gara d'appalto europea da parte dell'Amministrazione;
- s) **VISTO** che le attività da svolgere necessitano di essere gestite in modo sinergico ed in stretto coordinamento e, pertanto, l'Ente ritiene preferibile l'affidamento delle stesse ad un unico soggetto, e per questo motivo l'appalto non è diviso in lotti funzionali ma è stato organizzato per lotto funzionale unico di gara non ulteriormente frazionabile, ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D. Lgs. 50/2016;
- t) **CONSIDERATO** che non può essere affidata a terzi in subappalto la prevalente esecuzione dei contratti ad alta intensità di manodopera;
- u) **VISTA** la delibera ANAC n. 1174 del 19/12/2018 avente ad oggetto

*“Attuazione dell’Art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l’anno 2019 confermati con la delibera Anac 18 dicembre 2019, n.1197 anche per l’anno 2020 relativa all’entità e modalità di versamento della contribuzione dovuta all’Anac” ;*

- v) **CONSIDERATO** che l’acquisizione dei servizi in questione verrà inserita nella prossima programmazione con assegnazione del Codice Unico di Intervento (CUI) 80054330586202100366 che verrà portato in approvazione al primo C.d.A. utile;
- w) **VISTO** il bilancio preventivo per l’esercizio finanziario 2021, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 290 del 15/12/2020 Verbale n. 422;
- x) **VISTO** l’art. 113 del D.Lgs. N. 50/2016 “Incentivi per funzioni tecniche”;
- y) **VISTA** la deliberazione n. 277/2020 – Verb. 421 del Consiglio di Amministrazione nella riunione del 30 novembre 2020 di approvazione del Regolamento contenente modalità e criteri di ripartizione del fondo concernente gli incentivi per le funzioni tecniche di cui al D. Lgs. n. 50/2016;
- z) **VISTA** la determina a contrarre prot. AMMCNT-CNR n. 0070829 del 25/10/2021, con cui l’Amministrazione ha avviato la predetta gara c.d. ponte per l’affidamento del servizio di vigilanza armata e reception dei beni immobili e delle strutture del cnr di Roma e Monterotondo, da aggiudicarsi mediante piattaforma Consip S.p.A., mediante il ricorso a procedura negoziata ai sensi dell’art. 63, co. 2, lett. c) del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- aa) **RAVVISATO** che si rende ora necessario apportare delle modifiche alla predetta Determina a contrarre, alla luce di un più articolato quadro motivazionale espresso nelle presenti premesse, nonché a seguito di un ulteriore bilanciamento degli interessi dell’Amministrazione che ha portato ad adottare il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 comma 2 del D. lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto del principio di rotazione, e ad elevare

conseguentemente la durata della gara ponte ad otto mesi, adeguando l'importo stimato dell'appalto;

## **DISPONE**

- 1) **L'INDIZIONE ED ESPLETAMENTO** di una procedura negoziata, mediante gara telematica da effettuarsi su piattaforma ASP di Consip, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del del D. lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di contratto c.d. ponte dei Servizi di vigilanza armata e servizi fiduciari (portierato e reception) per la Sede Centrale del CNR di Roma, sita in Piazzale Aldo Moro 7 e per le relative strutture afferenti di Via dei Taurini e del Campus Monterotondo, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi **dell'art. 95 comma 2 del D. lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.**; l'invito alla procedura in oggetto verrà rivolto a n. **15 operatori** economici che sono stati preliminarmente individuati attraverso una indagine informale di mercato, sulla base del principio di rotazione, tra quelli autorizzati sul sito della Prefettura di Roma e tra quelli abilitati alla categoria "Servizi di vigilanza e accoglienza" sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP S.p.A., con sede nel Comune di ROMA e che forniscano i Servizi fiduciari di Portierato e Reception, così come desunto dalla visura CCIAA;
- 2) **LA DURATA** massima del contratto sarà di **mesi 8 (otto)** ossia per il solo tempo necessario a far fronte alle esigenze dell'Amministrazione nelle more della conclusione della gara europea. L'Amministrazione si riserva la facoltà di effettuare una proroga tecnica alle medesime condizioni contrattuali, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.
- 3) **DI DEFINIRE** la cauzione provvisoria di cui all'art. 93 del D. lgs 50/2016 e s.m.i. nella misura del 2% dell'importo a base dell'appalto, salvo quanto

previsto dal comma 7 del medesimo articolo;

- 4) **DI AMMETTERE** il subappalto nel limite massimo del 49,99% dell'importo complessivo del contratto;
- 5) **DI DEFINIRE** la cauzione definitiva pari al 10% dell'importo complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 103 del D. lgs 50/2016 e s.m.i.;
- 6) **DI STABILIRE** sulla base di quanto previsto dall'art. 95, commi 2 e 3, del d.lgs. 50/2016 e dalle linee guida n. 2/2016 dell'ANAC l'appalto sarà affidato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, i cui criteri saranno disciplinati nella documentazione di gara;
- 7) **DI APPROVARE** il quadro economico dell'appalto di cui alla sottostante tabella:

<b>QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO</b>		
<b>A</b>	Stima importo appalto:	
	A1- servizio di vigilanza armata	€ 640.000,00
	A2- servizio di portierato/reception	€ 200.000,00
	Importo stimato dell'appalto, al netto IVA (A1+A2)	<b>€ 840.000,00</b>
<b>B</b>	Importo Oneri della Sicurezza	<b>€ 2.520,00</b>
<b>C</b>	Importo complessivo dell'appalto (A+B), ex art. 35 D. Lgs. 50/2016	<b>€ 842.520,00</b>
<b>D</b>	IVA (22% di C)	<b>€ 185.354,40</b>
<b>E</b>	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
	E1 - Contributo ANAC	€ 375,00
	E2 - Spese per commissioni	€ 0,00
	E3 - Spese pubblicazioni (IVA al 22% inclusa)	€ 0,00
	E4 - Incentivo funzioni tecniche, ex art.113 D. Lgs. 50/2016 (2% di C)	€ 16.850,40
	Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (E1+E2+E3+E4)	<b>€ 17.225,40</b>

TOTALE GENERALE (C+D+E)	<b>€ 1.045.099,80</b>
-------------------------	-----------------------

Gli importi per la sicurezza da interferenze relativi ai servizi oggetto di gara sono pari a zero.

Le somme da impegnare ai fini della presente procedura sono allocate, per il primo bimestre, sulla voce di bilancio 13088 "Vigilanza - ASR 110 Ufficio Servizi Generali- GAE P0000001, per la parte rimanente saranno allocate sull'esercizio finanziario 2022;

- 8) **L'ASSUNZIONE** dell'impegno definitivo di spesa per un importo pari a € 375,00 sui fondi allocati al GAE P0000001, voce del piano 13096 "Pubblicazione bandi di gara" per la contribuzione ANAC;
- 9) **L'ACCANTONAMENTO** per l'incentivo funzioni tecniche ex art. 113 D. Lgs. 50/2016, per un importo pari a € 16.850,40 sui fondi allocati al GAE P0000001 voce del piano 13088;
- 10) **DI PROCEDERE** alla pubblicazione ai sensi del combinato disposto dell'art. 37 del D.lgs 14 marzo 2013, n. 33 e dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016.

Il Direttore Generale  
nelle funzioni di Reggente  
dell'Ufficio Servizi Generali