



**DETERMINAZIONE A CONTRATTARE**

**OGGETTO: ATTIVAZIONE GARA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI:**

**A) POSTA MASSIVA PER LA SPEDIZIONE DI BUSTE CONTENENTI QUESTIONARI DA UNICO MITTENTE VERSO PLURIMI DESTINATARI DISLOCATI SU TUTTO IL TERRITORIO ITALIANO**

**B) SPEDIZIONI DI POSTA PREAFFRANCATA DA MITTENTI PLURIMI VERSO UNICO DESTINATARIO (CNR IFC) (RIENTRO PRE-AFFRANCATO)**

**PER STUDI EPIDEMIOLOGICI SU POPOLAZIONE, DA AGGIUDICARE MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA IN DUE LOTTI AI SENSI DELL’ART. 1, COMMA 2, LETT. B), DELLA L. N. 120/2020, TRAMITE RDO SUL MEPA DI CONSIP, SUDDIVISA IN DUE LOTTI.**

**Gara (numero, CIG e CUI da indicare in prossimità della pubblicazione della gara) suddivisa in due Lotti:**

**Lotto 1: Servizio di posta massiva per la spedizione di buste contenenti questionari da unico mittente verso destinatari dislocati su tutto il territorio italiano;**

**Lotto 2: Servizio di rientri di buste contenenti questionari e di cartoline con affrancatura a carico della Stazione appaltante da parte di mittenti plurimi dislocati su tutto il territorio italiano, verso unico destinatario CNR IFC (rientro pre-affrancato).**

**CPV: 64110000-0**

**CUP VARI**

**IL DIRETTORE f.f.**

**dell’Istituto di Fisiologia Clinica del CNR Dott. Giorgio Iervasi,**

**nominato con provvedimento della Presidente n. 79 Prot.AMMCEN N. 0089157 del 29 Dicembre 2021 e**

**Delibera di proroga n. 218/2021**

**VISTO** il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, n. 127 recante “Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche”;

**VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, n. 213 e s.m.i. recante “Riordino degli enti di ricerca in attuazione dell’articolo 1 della legge 27 settembre 2007, n. 165”;

**VISTO** lo Statuto del Consiglio Nazionale delle Ricerche, emanato con provvedimento del Presidente n. 93, prot. AMMCNT-CNR n. 0051080 del 19 luglio 2018, di cui è stato dato l’avviso di pubblicazione sul sito del Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca in data 25 luglio 2018, entrato in vigore in data 1° agosto 2018;

**VISTO** il Regolamento di Organizzazione e Funzionamento del Consiglio nazionale delle ricerche, emanato con provvedimento del Presidente n. 14 di cui al protocollo AMMCNT-CNR n. 12030 del 18 febbraio 2019 di cui è stato dato l’avviso di pubblicazione sul sito del Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca il 19 febbraio 2019, entrato in vigore in data 1° marzo 2019;

**VISTO** il Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza del Consiglio Nazionale delle Ricerche emanato con decreto del Presidente del 4 maggio 2005, prot. AMMCNT-CNR n. 25034 e pubblicato nel Supplemento ordinario n. 101 alla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 124 del 30 maggio 2005;

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”, la quale prevede tra l’altro che “l’attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità e di trasparenza”;

**VISTO** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 218 recante “Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell’articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, n. 124”;

**VISTA** la Legge 24 dicembre 2007, n. 244 recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)”;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie Generale - n. 91 del 19 aprile 2016 (Supplemento Ordinario n. 10), che prevede tra l'altro, all’art. 30 (Principi per l'aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni), che l'affidamento di forniture debba avvenire “nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza” oltre che “di libera concorrenza, discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità”;

**VISTE** le Linee Guida n. 16 del 13.04.2022, pubblicate in G.U.R.I. n. 103 del 4 maggio 2022, dell’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) e dell’Autorità per la Garanzia nelle Comunicazioni (AGCOM), a cui il D. Lgs. 50/2016 riserva un ruolo di indirizzo per l’attuazione delle disposizioni ivi contenute;

**VISTI** il Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica”, convertito dalla legge 6 luglio 2012, n. 94, e la Legge 7 agosto 2012, n. 135 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica”;

**VISTO** l’art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 (“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”) e il decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 (“Misure urgenti in materia di sicurezza”), convertito dalla Legge 17 dicembre 2010, n. 217, che introducono l’obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari relative alle commesse pubbliche;

**VISTA** la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 193/2021 del 21.12.2021 – verbale 446 di approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2022, nel cui ambito sono stati previsti idonei stanziamenti per il finanziamento delle attività di ricerca dell’Istituto di Fisiologia Clinica 035.000;

**VISTA** la richiesta prot. n. 3426 del 16.05.2022 della dott.ssa Molinaro, finalizzata ad acquisire il servizio in oggetto per le finalità dei progetti di ricerca già previsti nel Piano di Gestione e stante la possibilità di attrarre ulteriori finanziamenti esterni che prevedono la realizzazione di simili studi;

**CONSIDERATA** la manifestata esigenza di avvalersi dei seguenti servizi:

**servizio a)** servizio di ritiro e spedizione di buste contenenti un questionario per attività di indagini epidemiologiche omogenee ma inerenti a plurimi progetti di ricerca per la maggior parte già finalizzati, altri in corso di perfezionamento, per l’invio di un numero massimo n. 155.000 buste 19x26 peso gr 70 circa a destinatari dislocati su tutto il territorio italiano;

**servizio b)** servizio di spedizione con spese a carico dell’unico destinatario (CNR IFC), da parte di mittenti plurimi, dei quali va garantito in tutti i modi e in tutte le fasi del servizio l’anonimato, dislocati su tutto il territorio nazionale di numero variabile fino ad un massimo di n. 31.000 buste pre-affrancate (formato 19x26 peso gr 70 circa) e di n. 31.000 cartoline preaffrancate (formato 15x10 peso gr 30 circa);

**VALUTATA** l’opportunità di acquisire i servizi in oggetto per lo svolgimento delle attività relative alla realizzazione di studi epidemiologici su popolazione, effettuando le spedizioni a seguito di singoli ordini, e finanziandole progressivamente con le disponibilità legate ad introiti relativi ai finanziamenti di ricerca esterni in essere;

**PRESO ATTO** che non è attiva una Convenzione CONSIP per i servizi di cui trattasi;

**CONSIDERATO** che la base d’asta per il servizio in oggetto è stata desunta in base al vigente tariffario ufficiale del Fornitore del servizio universale alla tipologia di prodotto “POSTA TARGET BASIC” che riporta Euro 0,4034/unità, oltre IVA di legge se dovuta, per l’invio di buste 19x26, peso gr 80 (Compatto 51-100 g);

**CONSIDERATO** che il valore massimo stimato per l’invio di n. 155.000 buste è di **Euro 62.527,00 (oltre IVA di legge)** di cui Euro 33.765,00 rappresenta il costo della manodopera calcolato in base ai volumi di spedizione stimati e nel rispetto delle condizioni retributive praticate al personale dipendente, in virtù del contratto collettivo di settore, quale norma imperativa non derogabile, e nel rispetto delle norme vigenti in materia di previdenza, assistenza e sicurezza. Tale importo rappresenterà la relativa base d’asta;

**CONSIDERATO** che CNR IFC si impegna ad effettuare un numero minimo di 25.000 spedizioni, non contestuali;

**VISTA** la copertura finanziaria relativa alla spedizione garantita di cui sopra pari a circa n. 25.000 per un totale di € 10.085,00 (omnicomprensiva) sui seguenti progetti, le cui somme di precisa imputazione saranno determinate a seguito di aggiudicazione definitiva ed impegno:

- Progetto Gap Toscana
- Progetto Slow Life (in caso di proroga dopo il 31.12.2022)
- Progetto Gap Marche
- Progetto Gap Abruzzo
- Progetto ASL Toscana Centro
- Progetto Gap Umbria

**CONSIDERATO** che la base d'asta per il servizio in oggetto è stata desunta in base al vigente tariffario ufficiale del Fornitore del servizio universale alla tipologia di prodotto "POSTA 4PRO" che riporta Euro 0,85/unità, oltre IVA di legge, per la spedizione delle cartoline preaffrancate formato 15x10, peso gr 20 (Posta4Pro Fino a 20 g) ed Euro 1,95/unità, oltre IVA di legge, per la spedizione di buste preaffrancate formato 19x26 peso gr 70 (Posta4Pro Fino da 20 fino a 100 g);

**CONSIDERATO** che il valore massimo stimato per l'invio di n. 31.000 cartoline e altrettante buste è di **Euro 86.800,00 (oltre IVA di legge)** di cui Euro 46.870,00 rappresenta il costo della manodopera calcolato in base ai volumi di spedizione stimati e nel rispetto delle condizioni retributive praticate al personale dipendente, in virtù del contratto collettivo di settore, quale norma imperativa non derogabile, e nel rispetto delle norme vigenti in materia di previdenza, assistenza e sicurezza. Tale importo rappresenterà la relativa base d'asta;

**CONSIDERATO** che CNR IFC si impegna ad effettuare un numero minimo di 10.000 spedizioni, non contestuali;

**VISTA** la copertura finanziaria relativa alla spedizione garantita di cui sopra pari a circa n. 10.000 per un totale di € 14.000,00 (omnicomprensiva) sui seguenti progetti, le cui somme di precisa imputazione saranno determinate a seguito di aggiudicazione definitiva ed impegno:

- Progetto Gap Toscana
- Progetto Slow Life (in caso di proroga dopo il 31.12.2022)
- Progetto Gap Marche
- Progetto Gap Abruzzo
- Progetto ASL Toscana Centro
- Progetto Gap Umbria

**VALUTATA** l'opportunità di acquisire i servizi in oggetto per lo svolgimento delle attività relative alla realizzazione di studi epidemiologici su popolazione, effettuando le spedizioni a seguito di singoli ordini, e finanziandole progressivamente con le disponibilità legate ad introiti relativi ai finanziamenti di ricerca esterni in essere;

**PRESO ATTO** che non è attiva una Convenzione CONSIP per i servizi di cui trattasi;

**VALUTATO** necessario procedere all'indizione di una nuova RDO MePA previa pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <http://www.urp.cnr.it> sezione "Gare e Appalti" di un avviso di manifestazione di interesse aperto a tutti gli Operatori economici abilitati sul mercato elettronico;

**VALUTATO** necessario strutturare la nuova RDO MePA in due lotti distinti al fine di dare la possibilità alle ditte invitate di poter partecipare ad uno solo dei lotti o ad entrambi:

- **Lotto 1) Servizio di ritiro e spedizione di posta massiva per la spedizione di buste contenenti questionari:**

trattasi di un servizio di spedizione da unico mittente (CNR IFC) di un numero massimo stimato di 155.000 buste 19x26 peso gr 70 circa, contenenti un questionario per attività di indagini epidemiologiche, verso destinatari dislocati su tutto il territorio italiano, isole comprese. La durata di tale servizio sarà dalla data di stipula dell'appalto e comunque subordinato all'invio degli ordini, al 31 dicembre 2025;

- **Lotto 2) Servizio di rientri di buste preaffrancate contenenti questionari e di cartoline preaffrancate:**

trattasi di un servizio di spedizione da parte di mittenti plurimi dislocati su tutto il territorio italiano, di numero variabile fino ad un massimo di n. 31.000 buste pre-affrancate (formato 19x26 peso gr 70 circa) e di n. 31.000 cartoline preaffrancate (formato 15x10 peso gr 30 circa) ed aventi come unico destinatario IFC-CNR, che si accolla interamente le relative spese. In tutte le fasi del servizio in questione deve essere garantito da parte dell'aggiudicatario l'anonimato dei mittenti. La durata di questo servizio sarà dalla data di stipula dell'appalto, al 31 dicembre 2025;

**CONSIDERATO** che l'Operatore economico, qualora interessato, potrà presentare offerta ad entrambi i Lotti o ad uno solo dei due e che la Stazione appaltante si riserva la facoltà di non addivenire all'aggiudicazione qualora per ciascun lotto non si individuino alcun aggiudicatario;

**DATO ATTO** che gli importi massimi stimati di cui sopra per ciascun servizio, costituiscono una previsione effettuata sulla base del fabbisogno stimato e delle tariffe applicate dal gestore del Servizio Postale Universale, con riferimento all'ipotesi di rientro del 20% delle buste e cartoline – i dati storici evidenziano un rientro medio inferiore al 40% della popolazione e per la maggioranza quasi totalitaria di una sola tra cartolina e busta – e dato atto che detti importi, solo presunti, non sono vincolanti per la stazione appaltante;

**CONSIDERATO** che il valore complessivo dell'appalto dei servizi in oggetto, calcolato ai sensi dell'art. 35 D.lgs n. 50/2016 e smi, ammonta ad Euro 149.327,00 oltre IVA di legge se dovuta, di cui:

- LOTTO1: € 62.527,00 oltre IVA di legge se dovuta, quale importo massimo stimato
- LOTTO 2: € 86.800,00 oltre IVA di legge se dovuta, quale importo massimo stimato;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), della L. n. 120/2020, per affidamenti di importo da € 139.000,00 fino alle soglie previste dall'art. 35 del Codice degli Appalti per le forniture e i servizi, si debba procedere mediante procedura negoziata, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

**PRESO ATTO** che le procedure di gara si svolgeranno interamente in modalità telematica mediante una RDO sulla piattaforma MePA con invito di tutti gli Operatori economici presenti nella categoria "Servizi Postali di Raccolta e Recapito e Servizi a Monte e a Valle del Recapito";

#### **DETERMINA**

1. di nominare RUP il dr. Gennaro Cagnazzo, in base all'art. 31 del D.lgs. 50/2016, il quale possiede le competenze necessarie a svolgere tale ruolo;
2. di avviare entro il 30 settembre 2022 la procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), della L. n. 120/2020 tramite RDO su MePA, suddivisa in 2 lotti da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di appalti ad alta intensità di manodopera, ex art. 95 comma 3 del Codice per l'affidamento dei seguenti servizi:
  - **Lotto 1:** Servizio di posta massiva per il ritiro e la spedizione da un unico mittente (IFC CNR) a più destinatari dislocati su tutto il territorio italiano, di massimo n. 155.000 buste 19x26 peso gr 70 circa.
  - **Lotto 2:** servizio di spedizione con spese a carico dell'unico destinatario (IFC CNR) da parte di mittenti plurimi, dei quali deve essere garantito l'anonimato, dislocati su tutto il territorio nazionale, di numero variabile di n. 31.000 buste preaffrancate (formato 19x26 peso gr 70 circa) e n. 31.000 cartoline preaffrancate (formato 15x10 peso gr 30 circa);
4. di fissare, sulla base dei prezzi da listino forniti dal Fornitore del servizio universale richiamati in premessa, l'importo massimo stimato complessivo nella cifra su indicata pari ad Euro 149.327,00 (oltre IVA di legge se dovuta), di cui:
  - LOTTO1: € 62.527,00 oltre IVA di legge se dovuta, quale importo massimo stimato
  - LOTTO 2: € 86.800,00 oltre IVA di legge se dovuta, quale importo massimo stimato;
5. di riservare alla qualità dell'offerta una quota di 70 punti e all'economicità una quota di 30 punti;
6. i 70 punti di valutazione qualitativa dovranno essere assegnati in base alla griglia che sarà creata in prossimità della pubblicazione della gara *de quo* ed in occasione della definizione del Capitolato e del Disciplinare di gara;

7. i 30 punti dell'offerta economica saranno assegnati in ragione di esatta corrispondenza tra la percentuale di ribasso offerta ed il punteggio (ad es. ad un ribasso di 1,20% corrisponderà un punteggio di 1,20);

8. i suddetti punteggi saranno assegnati da apposita Commissione giudicatrice, nominata dopo la scadenza dei termini per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 77, comma 7, del D.Lgs. n. 56/2016;

9. di acquisire il CIG dell'importo di € 149.327,00 con suddivisione in due lotti;

10. di richiedere la copertura diretta da parte dell'Operatore economico di almeno l'80% del territorio nazionale e di prevedere la postalizzazione a carico dell'aggiudicatario per l'eventuale parte residua;

11. di riservarsi nella documentazione di gara la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95 – comma 12 – del d.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

12. di riservarsi nella documentazione di gara la facoltà di non addvenire all'aggiudicazione qualora per ciascun lotto non si individuino alcun aggiudicatario.

13. di riservarsi per ciascun lotto la facoltà di procedere all'affidamento della fornitura anche in caso di un'unica offerta valida;

14. che le clausole essenziali del contratto per il **LOTTO 1** siano:

- Durata: dalla data di stipula del contratto fino al 31/12/2025;
- Tempi di consegna: ritiro presso CNR IFC entro il 1° giorno lavorativo successivo all'ordine; consegna ai destinatari entro il 5° giorno lavorativo successivo al ritiro;
- Luogo di ritiro: CNR Istituto di Fisiologia Clinica Via G. Moruzzi, 1 56124 Pisa ingresso 22 piano primo, stanza 30;
- Importo massimo: € 62.527,00 oltre IVA di legge se dovuta;
- Modalità e termini di spedizione: ordine *ad hoc* per ciascun progetto di ricerca al quale le spedizioni fanno riferimento contenente l'indicazione del relativo CUP e previa acquisizione del relativo impegno di spesa;
- Modalità e termini di fatturazione e pagamento: fatturazione elettronica CODICE CUU A9TSHG in regime di *split payment* (se IVA dovuta) da emettersi solo a seguito dell'adempimento di ogni singolo ordine di invio con indicazione della RDO MePA, al Lotto di riferimento, al codice CIG, al codice CUP;
- Pagamento: bonifico bancario su c/c dedicato a 30 giorni dalla data di emissione di ciascuna fattura;

15. che le clausole essenziali del contratto per il **LOTTO 2** siano:

- Durata: dalla data di stipula del contratto fino al 31/12/2024;
- Luogo di consegna: Pisa Istituto di Fisiologia Clinica Via G. Moruzzi, 1 56124 Pisa
- il servizio dovrà essere effettuato nel rispetto assoluto dell'anonimato del soggetto mittente dalla presa in carico della busta e/o cartolina preaffrancate fino alla consegna all'unico destinatario CNR IFC;
- Importo massimo: € 86.800,00 (oltre IVA di legge se dovuta);
- Modalità e termini di fatturazione e pagamento: fatturazione elettronica CODICE CUU A9TSHG in regime di *split payment* (se IVA dovuta) da emettersi con cadenza mensile posticipata e con esplicita indicazione in fattura del periodo di competenza del servizio. Ciascuna fattura dovrà contenere indicazione della RDO MePA, al Lotto di riferimento, al codice CIG, al codice CUP (che verrà comunicato nel relativo ordine)
- Pagamento: bonifico bancario su c/c dedicato a 30 giorni dalla data di emissione di ciascuna fattura;

16. di procedere successivamente all'aggiudicazione del **Lotto 1**:

a) all'invio all'Operatore economico risultato aggiudicatario del primo ordine di n. 25.000 spedizioni ed al contestuale impegno di spesa, preventivato ad oggi in € 10.085,00 (oltre IVA di legge se dovuta), ma che sarà determinato in modo certo solo a seguito dell'aggiudicazione del servizio e sarà pertanto pari all'importo unitario aggiudicato moltiplicato per il numero di buste spedite;

b) a successivi ordini durante il periodo di validità dell'appalto, sempre previa verifica della necessaria copertura finanziaria;

17. di procedere successivamente all'aggiudicazione del **Lotto 2**:

a) all'impegno di spesa relativo al numero stimato di rientri pari a n. 5.000 buste ed a n. 5.000 cartoline, preventivato ad oggi in € 14.000,00 (oltre IVA di legge se dovuta), ma che sarà determinato in modo certo solo a seguito dell'aggiudicazione del servizio e sarà pertanto pari all'importo unitario aggiudicato moltiplicato per il numero di buste/cartoline rientranti previste;

b) a successivi ordini durante il periodo di validità dell'appalto, sempre previa verifica della necessaria copertura finanziaria, e calcolati sulla base delle spedizioni effettuate di cui al Lotto 1 e dei relativi rientri preventivati;

18. la copertura finanziaria relativa al primo ordine di cui al Lotto 1 ed ai successivi rientri stimati di cui al Lotto 2 per un totale di € 24.085,00 (oltre I.V.A. se dovuta), è garantita dalla disponibilità in parte spese sui seguenti CUP di progetti di ricerca:

- Progetto Gap Toscana GAE 2567 attuale disponibilità: € 40.000,00  
di cui si dispone la relativa prenotazione contabile.

19. di provvedere al pagamento di € 30,00 quale contributo ANAC (O.E. esente) come previsto dalla Delibera ANAC n. 1121 del 29.12.2020, imputando i costi sui fondi del Progetto ESPAD EU;

20. di provvedere in concomitanza dell'attivazione della gara alla pubblicazione dell'Avviso Informativo di cui alla L. n. 120/2020, art. 1, comma 2, lett. b);

21. di pubblicare la presente determinazione a contrattare sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <http://www.urp.cnr.it> sezione "Gare e Appalti".

Fermi restando la tipologia di servizi da appaltare ed i massimali previsti, la presente determinazione potrà essere modificata e/o integrata nel segmento temporale immediatamente antecedente l'attivazione della gara *de quo*, qualora intervengano novelle finanziarie, legislative o attinenti al *condendo* Disciplinare di gara che ne richiedano rettifiche.

**Il Direttore f.f.  
Dr. Giorgio Iervasi**