



Consiglio Nazionale delle Ricerche

DIREZIONE CENTRALE GESTIONE DELLE RISORSE
Ufficio Reclutamento del Personale

SAC Sede Amministrativa Centrale

Fornitura temporanea di locali, con annessi servizi e attrezzature, per lo svolgimento delle prove concorsuali di cui alla procedura selettiva per l'assunzione a tempo indeterminato di personale per le esigenze del CNR (Bando n. 367.222)

Decisione a contrarre e affidamento diretto

Provvedimento nomina:

RUP ai sensi art. 31 D.Lgs. 50/2016

DEC ai sensi art. 101 D.Lgs. 50/2016

IL DIRIGENTE

Visto la L. 241/1990 recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo", ed in particolare gli articoli 4, 5 e 6 riguardanti rispettivamente "Unità organizzativa responsabile del procedimento", "Responsabile del procedimento" e "Compiti del responsabile del procedimento";

Visto il D.Lgs. 165/2001 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Visto il D.Lgs. 127/2003 recante "Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche";

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio Nazionale delle Ricerche n. 25034 in data 4 maggio 2005 pubblicato sulla G.U. della Repubblica Italiana n. 124 in data 30 maggio 2005 recante "Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza" (di seguito anche Regolamento di amministrazione), ed in particolare, la Parte II – Titolo I "Disposizioni generali e articolazioni organizzative";

Visto il D.Lgs. 81/2008 recante "Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

Visto il D.Lgs. 213/2009 recante "Riordino del Consiglio Nazionale delle Ricerche in attuazione dell'art. 1 della L. 165/2007";

Visto il DPR 207/2010 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei contratti" (di seguito anche "Regolamento di attuazione") per le parti ancora in vigore;

Vista la Legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari relativa ai contratti di appalto di lavori, forniture e servizi;

Vista la L. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Visto il D.Lgs. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 218/2016 recante "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'art. 13 della L. 124/2015";

Visto lo Statuto del CNR emanato con Provvedimento del Presidente n. 93/2018, in vigore a far data dal 01.08.2018;

Visto il Provvedimento del Presidente del Consiglio Nazionale delle Ricerche, n. 14/2019, recante "Regolamento di organizzazione e funzionamento del Consiglio Nazionale delle Ricerche";

Visto il D.Lgs. 50/2016 recante "Codice dei Contratti pubblici" come modificato dal D.Lgs. 56/2017 ed in particolare l'art. 101 e l'art. 31 c. 1, il quale prevede che le stazioni appaltanti individuino un responsabile unico del procedimento, che assume specificamente il ruolo e le funzioni previste dal medesimo articolo;

Visto il decreto-legge n. 32/2019, convertito con modificazioni in L. 55/2019, che ha introdotto una disciplina transitoria fino al 31.12.2021, a carattere speciale, e recante "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"; tale termine è stato differito al 30.06.2023 dall'art. 52, comma 1, lettera a), legge n. 108 del 2021;

Visto il decreto-legge n. 76/2020, convertito con modificazioni in L. 120/2020, che ha introdotto una disciplina transitoria fino al 31.12.2021, a carattere speciale, per gli affidamenti dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie comunitarie, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19; tale termine è stato differito al 30.06.2023 dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), legge n. 108 del 2021;

Visto il decreto legge n. 77/2021, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

Viste le Linee Guida n. 3 ANAC recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”, come approvate dal Consiglio dell’Autorità con Delibera n. 1096 del 26.10.2016 ed aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 1007 del 11.10.2017;

Viste le Linee Guida n. 4 ANAC recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, come approvate dal Consiglio dell’Autorità con Delibera n. 1097 del 26.10.2016 ed aggiornata al D.Lgs. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018 ed aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

Visto il Decreto 49/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Regolamento recante “Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del Direttore dei Lavori e del Direttore dell’esecuzione”;

Considerato che nel nuovo c. 7 dell’art. 36 del Codice dei Contratti Pubblici, le Linee Guida n. 4 vengono sostituite da un nuovo regolamento di cui all’art. 216 c. 27-octies introdotto dal Decreto-legge 32/2019 e che, nelle more di tale adozione come precisato all’art. 216 c. 2-octies, rimangono in vigore le previgenti disposizioni;

Vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 329/2019 in data 19 dicembre 2019 con la quale è stato approvato il Piano Triennale di Attività del CNR relativo al triennio 2019-2021 comprensivo dei posti della programmazione di fabbisogno del personale, che ha previsto, tra gli altri, il reclutamento di n. 110 unità di personale con profilo di Funzionario di Amministrazione V livello professionale (Bando n. 367.222) pubblicato su G.U. n. 68 del 01/09/2020, con riapertura dei termini pubblicata in G.U. n. 81 del 12/10/2021;

Preso atto che con riferimento alla procedura concorsuale di cui al punto precedente sono pervenute n. 10.641 candidature;

Considerato che l’iter concorsuale del bando n. 367.222, di cui alla delibera del Consiglio di Amministrazione n. 309 del 19 dicembre, è stato di fatto sospeso dalle disposizioni normative adottate a seguito dell’evolversi della pandemia Covid19, aggravando la scarsa presenza di personale amministrativo presso il CNR, sia presso la struttura amministrativa dell’Ente sia presso la Rete scientifica;

Vista la delibera n. 105/2021 adottata dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 28 luglio 2021 con la quale è stata autorizzata, ai sensi dell’art. 10, comma 3, del D. L. 44/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 28 maggio 2021, n. 76:

a) la modifica del bando di concorso pubblico n. 367.222 per il reclutamento a tempo pieno e indeterminato di n. 110 Funzionari di Amministrazione, sostituendo la prova preselettiva con un procedimento di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti ai fini dell’ammissione alle fasi successive del concorso (voto finale di laurea, abbinato alla media del voto degli esami sostenuti) ed accorpando le due prove scritte previste dal bando in una unica prova scritta;

b) la riapertura dei termini di presentazione delle domande per un periodo di 15 giorni decorrenti dalla pubblicazione del relativo avviso sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 4° Serie Speciale - Concorsi ed Esami;

Considerato che, avvalendosi della disposizione normativa da ultimo citata, nella G.U. n. 81 del 12/10/2021 è stata disposta la riapertura dei termini per ulteriori di 15 giorni;

Visto che all’esito dell’espletamento delle procedure preselettive n. 2242 candidati risultano ammessi alla successiva prova scritta di cui all’art. 12 del bando di concorso n. 367.222, come rettificato in data 1° ottobre 2021;

Ritenuto necessario procedere all’espletamento della prova scritta, previa individuazione di idoneo operatore economico in grado di fornire spazi e apparecchiature informatiche idonee all’espletamento della prova scritta;

Considerato che l’importo stimato dalla Stazione Appaltante per l’affidamento di cui trattasi è pari ad € 120.000,00 (oltre IVA);

Visto il primo avviso di mercato, prot. n. 0028263/2022 del 12.04.2022, pubblicato sul sito URP-CNR in data 12 aprile 2022 e con scadenza fissata per le ore 18.00 del 27 aprile 2022;

Considerato che, a seguito dell’avviso del 12 aprile 2022, l’Ufficio Reclutamento del Personale del CNR ha ricevuto riscontro negativo da n. 2 operatori economici: Fiera di Roma SRL, identificata con c.f.: 07540411001, e ERGIFE SPA, identificata con c.f.: 01469730582, che si sono dichiarati impossibilitati ad espletare la procedura concorsuale n. 367.222, alle condizioni economiche indicate nell’avviso di mercato del 12 aprile 2022, ed in particolare la Fiera di ROMA SRL ha ritenuto “il valore massimo fissato per il servizio richiesto, inadeguato alla forniture ed ai servizi da assicurare” mentre, ERGIFE SPA ha dichiarato che “la base d’asta non ci permette di formulare una offerta che abbia margine adeguato a coprire tutti i costi di gestione fissi e variabili che compongono l’offerta globale (...)”; infine, un terzo soggetto economico, potenzialmente interessato, NONSOLOEVENTI SRL, identificata con cf.: 05161201214, ha presentato una manifestazione di interesse non fornendo adeguata garanzia in merito alla capacità di assicurare lo svolgimento simultaneo della prova per n. 2250 candidati nella medesima giornata e nel medesimo orario;

Considerato che il Consiglio Nazionale delle Ricerche, avendo la necessità di ampliare la platea dei potenziali operatori economici che siano in grado di garantire lo svolgimento della procedura concorsuale n. 367.222, ha ritenuto opportuno ridefinire le modalità operative, con particolare riferimento alla strumentazione informatica occorrente per l’espletamento della procedura selettiva, anche al fine di contenerne i costi di gestione, e di eliminare il riferimento alla capienza minima delle aule che dovranno ospitare i candidati fissato, nell’avviso del 12 aprile 2022, in 800 candidati/per aula;

Ritenuto opportuno rivedere l'importo stimato per l'affidamento in € 125.000,00 (oltre IVA);

Visto il secondo avviso di mercato, prot. n. 0032559/2022 del 02 maggio 2022, pubblicato sul sito URP-CNR in data 2 maggio 2022 e con scadenza fissata per le ore 18.00 del 16 maggio 2022;

Considerato che, a seguito dell'avviso del 2 maggio 2022, l'Ufficio Reclutamento del Personale del CNR ha ricevuto riscontro negativo da n. 2 operatori economici: ERGIFE SPA, identificata con c.f.: 01469730582 ed ALES SRL, identificata con c.f.: 02457970925, che si sono dichiarati impossibilitati ad espletare la procedura concorsuale n. 367.222, alle condizioni economiche indicate nell'avviso di mercato del 2 maggio 2022; in particolare ERGIFE SPA ha chiarito di essere impossibilitata *"a formulare successiva eventuale offerta economica alle condizioni della base d'asta indicata nell'avviso... affinché la stazione appaltante possa usufruire di una procedura chiavi in mano così come indicato nell'avviso è necessario partire da una base d'asta di almeno 300.000,00 euro..."* mentre ALES SRL ha precisato che *"non presenterà offerta in quanto l'importo individuato come base d'asta, pari a Euro 125.000,00, si ritiene insufficiente a coprire le richieste tecniche e logistiche dettagliate nel capitolato. Si ritiene che per svolgere il servizio alle condizioni richieste l'importo a base d'asta debba essere di circa 200/250 mila euro"*; infine, un terzo soggetto economico, potenzialmente interessato, Fiera di Roma SRL, identificata con c.f.: 07540411001, ha presentato una manifestazione di interesse conforme alle prescrizioni organizzative ed economiche elaborate dall'Ente;

Preso atto che l'operatore economico interessato, Fiera di Roma SRL, si è reso disponibile all'espletamento della fornitura e dei servizi annessi come richiesti dal CNR ovvero lo svolgimento simultaneo della prova per n. 2250 candidati nella medesima giornata e nel medesimo orario nel rispetto della vigente normativa anti covid;

Considerato che, l'Ufficio Reclutamento del Personale del CNR, a seguito delle succitate indagini di mercato, ha acquisito tutti gli elementi necessari per sviluppare il capitolato d'oneri relativo all'espletamento della procedura concorsuale n. 367.222 che dovrà essere effettuata nel rispetto di uno specifico calendario di date fornito dall'unico operatore economico interessato;

Visto che l'operatore economico, potenzialmente interessato a fornire la fornitura ed i servizi annessi alle condizioni di cui all'avviso di mercato del 2 maggio 2022, ha indicato come date disponibili all'espletamento della prova scritta della citata procedura concorsuale il 27, 28 o il 30 giugno 2022 chiarendo, per le vie brevi, di non avere alcuna data disponibile per il successivo mese di luglio;

Considerato che la Commissione esaminatrice, nominata con decreto della Presidente del CNR, prot. n. 0084810 del 31 dicembre 2020, ricostituita in data 24 maggio 2022, ha espresso la propria disponibilità all'espletamento della prova scritta per il 27 giugno p.v.;

Valutata l'opportunità, in ottemperanza alla suddetta normativa, di procedere ad affidamento diretto mediante provvedimento contenente gli elementi essenziali descritti all'art. 32 c. 2 del Codice;

Visto che trattandosi di appalto di importo inferiore a 139.000,00 euro, lo stesso sarà appaltato mediante affidamento diretto di cui all'art. 1 c. 2 let. a) della L. 120/2020 come modificato dall'art. 51 c. 1 let. a) sub 2.1) della L. 108/2021;

Verificata l'aderenza al principio di rotazione di inviti ed affidamenti ai sensi delle linee guida ANAC n. 4, attuative del D.Lgs. 50/2016, come approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26.10.2016 ed aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018;

Dato atto che con la Legge di Stabilità n. 145/2018 art. 1 c. 130 veniva modificato l'art. 1 c. 450 della L. 296/2006, portando da 1.000 euro a 5.000 euro la soglia oltre la quale vige l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di utilizzare il MEPA ovvero altri mercati elettronici messi anche a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Vista la *News Consip* in data 06.05.2022 con la quale veniva comunicato a tutte le Stazioni Appaltanti che, in previsione del prossimo rilascio del nuovo sistema di *e-procurement* previsto per il 25.05.2022, è stato pianificato un periodo di fermo della piattaforma MePA dal 20.05.2022 al 25.05.2022;

Stante il protrarsi del malfunzionamento e dei rallentamenti della piattaforma MePA di Consip oltre la data del 25.05.2022;

Ritenuto che la piattaforma dedicata al predetto Mercato elettronico non garantisce, a tutt'oggi, la funzionalità necessaria all'avvio e completamento dell'anzidetto affidamento;

Considerata l'urgenza di procedere con la prova concorsuale incompatibile con le tempistiche necessarie per consentire all'OE di abilitarsi su altra piattaforma;

Vista la nota del Dirigente dell'Ufficio Reclutamento del Personale del CNR, prot. n. 0040059/2022 del 30 maggio 2022, con la quale vengono richieste delucidazioni sul ripristino della corretta operatività del MEPA rimasta, a tutt'oggi, priva di riscontro;

Considerato che la Commissione esaminatrice, nominata con decreto della Presidente del CNR, prot. n. 0084810 del 31 dicembre 2020, ricostituita in data 24 maggio 2022, ha fornito la propria disponibilità allo svolgimento delle prove per il 27 giugno prossimo venturo e, tenendo conto che, a mente dell'art. 6 del DPR n. 487 del 1994 *"il diario delle prove scritte deve essere comunicato ai singoli candidati almeno quindici giorni prima dell'inizio delle prove medesime"*;

Considerata l'affidabilità e la riconosciuta professionalità dell'operatore economico interessato che si è dimostrato l'unico in grado di fornire la fornitura e i servizi annessi richiesti, compatibilmente con gli importi indicati nell'avviso di indagine di mercato del 2 maggio 2022;

Considerata, dunque, l'estrema urgenza di affidare la fornitura ed i servizi ad essa annessi per l'espletamento della procedura concorsuale n. 367.222 al fine di non incorrere nella subentrata indisponibilità dell'unico operatore economico resosi disponibile e di non prolungare ulteriormente le tempistiche previste per la conclusione del predetto bando di concorso;

Considerato che, nel caso di specie, fermo restando le difficoltà tecniche di accesso al MEPA, risulta possibile optare per l'effettuazione di un acquisto che avvenga fuori dal Mercato elettronico in ragione dell'evidente contenimento ed ottimizzazione della spesa pubblica;

Considerato che la *Corte dei Conti, sez. contr. dell'Emilia-Romagna, nella deliberazione n. 286 depositata il 17 dicembre 2013* ha avuto modo di chiarire che l'acquisto "fuori MEPA" è legittimo quando l'amministrazione evidenzia una effettiva convenienza economica; in tal senso, secondo l'interpretazione della Corte dei conti dell'Emilia Romagna, se da un lato gli Enti devono in ogni caso fare ricorso al mercato elettronico, dall'altro non è loro vietato stipulare contratti mediante procedure di acquisizione tradizionale, quando ci siano favorevoli condizioni presenti nel mercato libero;

Preso atto che la FIERA di ROMA SRL ha presentato l'unica manifestazione di interesse conforme alle risorse economiche, rese disponibili dall'Ufficio Reclutamento del Personale ai fini dell'affidamento della fornitura e dei servizi annessi;

Verificata la disponibilità della Dr.ssa Carmela Vanzanella, nell'assumere l'incarico di Responsabile del Procedimento per l'appalto di cui trattasi;

Verificata la disponibilità dell'Avv. Gennaro Staiano – URDP, nell'assumere l'incarico di Direttore di Esecuzione del Contratto per l'appalto di cui trattasi;

Acquisito il parere favorevole, espresso per le vie brevi dal Dirigente UPE – Dr.ssa Elena Palumbo, per l'incarico alla Dr.ssa Carmela Vanzanella;

Visto il bilancio di previsione del Consiglio Nazionale delle Ricerche per l'esercizio finanziario 2022, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n° 193/2021;

Considerato che sussiste la necessaria copertura finanziaria della spesa sul GAE P0000001;

Vista la Delibera del CdA n. 277/2020 del 30.11.2020, con la quale è stato approvato il Regolamento contenente modalità e criteri di ripartizione del fondo concernente gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice;

Vista la delibera ANAC n. 1121 del 29.12.2020, recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2021" relativa all'entità e modalità di versamento della contribuzione dovuta all'ANAC;

Visto l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

Considerato che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella procedura determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

Ritenuta l'opportunità di provvedere;

DISPONE

1. di approvare, per le motivazioni in premessa esposte, le disposizioni di seguito riportate relativamente alla realizzazione ed alle modalità di affidamento della fornitura di cui trattasi:
 - a. l'affidamento della fornitura in oggetto all'OE FIERA DI ROMA SRL - c.f.: 07540411001 per un importo pari ad € 125.000,00 (centoventicinquemila/00), mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 c. 2 let. a) della L. 120/2020 come modificato dall'art. 51 c. 1 let. a) sub 2.1) della L. 108/2021, da espletarsi tramite Posta Elettronica Certificata e a mezzo protocollo dell'Amministrazione centrale del CNR;
 - b. ad esito positivo delle verifiche dei requisiti e previa acquisizione dei documenti precontrattuali, il contratto sarà perfezionato in forma di scrittura privata non autenticata firmata digitalmente dalle parti;
2. la nomina della Dr.ssa Carmela Vanzanella, quale Responsabile Unico del Procedimento, per tutte le fasi dell'intervento a far data dalla presente disposizione;
3. di stabilire altresì che al RUP compete, in particolare:
 - a. di procedere con tutte le comunicazioni nei confronti di ANAC;
 - b. di procedere con la verifica dei requisiti dichiarati dall'OE;
 - c. di curare la regolare esecuzione ed il buon andamento dell'appalto;
4. la nomina dell'Avv. Gennaro Staiano, quale Direttore di Esecuzione del Contratto a far data dalla presente disposizione;
5. di stabilire altresì che al DEC compete, in particolare:
 - a. il coordinamento, la direzione ed il controllo tecnico-contabile-amministrativo dell'esecuzione dell'intervento affinché la fornitura sia eseguita a regola d'arte ed in conformità al Capitolato Tecnico ed al contratto;
 - b. gli obblighi di cui all'art. 101 D.Lgs. 50/2016 secondo le modalità di svolgimento delle funzioni come regolate dal Decreto 49/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

6. che per l'espletamento delle procedure amministrativo-contabili, vengono nominati i seguenti dipendenti CNR, quali collaboratori del Responsabile del Procedimento, ex art. 31 c. 7 del D.Lgs. 50/2016:
 - Sig.ra Barbara Ribera – URDP - Responsabile contabile;
7. che trattandosi di procedura di affidamento diretto, le prestazioni sono escluse dall'ambito di applicazione dell'attribuzione degli incentivi per funzioni tecniche;
8. di autorizzare fin d'ora l'eventuale avvio del contratto in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 c. 8 D.Lgs. 50/2016 come modificato dall'art. 4, comma 1, della legge n. 120 del 2020, nelle more della sottoscrizione del contratto;
9. di procedere alla pubblicazione del presente atto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 29 del Codice, sul sito istituzionale dell'Ente.

Giambattista Brignone

CV