



Consiglio Nazionale delle Ricerche



ISTITUTO DI NEUROSCIENZE
Pisa Padova Milano Cagliari Parma

Gara europea per l'affidamento del contratto avente ad oggetto "Acquisto di microscopio confocale ad alta risoluzione STED e FLIM" nell'ambito del progetto "StrEngthEning the ItAlIan InFrastructure of Eurobioimaging – SEE LIFE" (IR0000023 - cod.24C660A8 - PNRR - NextGenerationEU - Missione 4 - Componente 2 - Linea di investimento 3.1 - CUP B53C22001810006) per il potenziamento del nodo italiano di Advanced light microscopy dell'infrastruttura di ricerca europea Euro-BioImaging.

Revoca in autotutela della procedura di gara, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/90.

PREMESSO che:

- Nell'ambito del progetto PNRR SEE LIFE in oggetto l'Istituto di Neuroscienze (IN-CNR) deve acquistare un microscopio confocale di elevato valore economico (€ 790.000,00);
- La fornitura del microscopio richiede tempi lunghissimi (6-7 mesi) per 2 motivi: 1) La perdurante crisi del settore dei componenti elettronici e dei moduli assemblati su di essi basati con conseguenti dilatati tempi di consegna, 2) La necessità di prenotare con grande anticipo gli slot di produzione e assemblaggio presso il produttore;
- Le scadenze temporali previste nel progetto sono: Aggiudicazione della gara entro il 2° bimestre, messa in funzione del microscopio entro il 5° bimestre; (i bimestri sono contati a partire dal 1° novembre 2022);
- L'esigenza di rispettare la calendarizzazione originaria ha portato ad agire già dall'inizio del 1° bimestre (novembre 2022);
- Le caratteristiche tecniche richieste dal progetto rendono lo strumento infungibile come certificato dalla relazione tecnica rilasciata in data 22/12/2022 dal Responsabile Scientifico del Progetto Dott.ssa Diana Pendin;
- In data 22/12/2022 è stata adottata la Decisione di Contrattare (DAC) per l'indizione della procedura di gara negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art.63, comma 2, lett.b), punto 2, D.Lgs.50/2016 per l'acquisto di un microscopio confocale ad alta risoluzione STED e FLIM" nell'ambito del progetto "StrEngthEning the ItAlIan InFrastructure of Eurobioimaging – SEE LIFE" (IR0000023 - cod.24C660A8 - PNRR - NextGenerationEU - Missione 4 - Componente 2 - Linea di investimento 3.1 - CUP B53C22001810006);
- In data 22/12/2022 è stata perfezionata la procedura SIMOG dell'ANAC con i seguenti esiti:
 - Numero di gara: 8870297;
 - CIG: 95683937B0
- In data 22/12/2022 è stato inviato alla GUUE un avviso volontario per la trasparenza ex ante; lo stesso avviso è stato pubblicato in data 27/12/2022, rif.2022/S 249-726478;

RICHIAMATA la nota del Direttore Generale del CNR n.16383 del 23/01/2023 che in particolare recita:

"In assenza di rendicontazioni veloci e della necessaria programmazione puntuale dell'acquisto di beni e servizi le previsioni sopra illustrate comportano un rischio molto alto di esposizione finanziaria da parte dell'Ente.

MISSIONE 4
ISTRUZIONE
RICERCA



Istituto di Neuroscienze del CNR Sede principale: c/o Area della Ricerca di Pisa – Via G. Moruzzi, 1 - 56100 PISA (PI) Sede Secondaria Padova Viale Giuseppe Colombo, 3 - 35131 c/o Complesso Biologico Interdipartimentale, A. Vallisneri P.I. 02118311006 - C.F. 80054330586 - e-mail: segreteria@in.cnr.it
Progetto IR0000023-"SEELIFE-Strengthening the Italian Infrastructure of Euro-Bioimaging", cod.24C660A8 - PNRR – Avviso pubblico per la presentazione di proposte progettuali per "Rafforzamento e creazione di Infrastrutture di Ricerca" – D.D. 3264/2021, Missione 4 "Istruzione e Ricerca" - Componente 2 "Dalla ricerca all'impresa", Investimento 3.1, "Fondo per la realizzazione di un sistema integrato di infrastrutture di ricerca e di innovazione – NextGenerationEU", Area ESFRI H&F- CUP B53C22001810006- D.D. MUR di concessione Prot. n.101 del 16/06/2022



Consiglio Nazionale delle Ricerche



ISTITUTO DI NEUROSCIENZE Pisa Padova Milano Cagliari Parma

Per questa ragione si richiama tutti gli Istituti all'applicazione responsabile delle indicazioni sopra riportate (rendicontazione e programmazione) per evitare che la non attenzione di pochi possa determinare un blocco per tutti. Tenuto conto degli elevati importi e della potenziale esposizione, ci si riserva di applicare procedure più restrittive a fronte di esposizioni troppo alte, anche con la riduzione degli stanziamenti già previsti nel Bilancio di previsione 2023."

CONSIDERATO che ad un riesame a posteriori della situazione del progetto sono emersi i seguenti elementi:

- In data 25/01/2023 il Gruppo di Lavoro per il Procurement PNRR del CNR (GdL-PNRR) ha reso pubblica la modulistica per la gestione dei procedimenti di gara per l'acquisto di beni e servizi nell'ambito dei progetti PNRR da utilizzare per gli acquisti sopra soglia e senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art.63 del Codice dei Contratti, rendendo di fatto la DAC pubblicata non totalmente aderente ai modelli ufficiali;
- Contestualmente il GdL-PNRR ha ritenuto opportuno, nel caso di acquisto di beni ritenuti infungibili di importante valore economico, tenuto conto delle Linee Guida n.8 dell'ANAC, di affidare il compito di stabilire l'infungibilità del bene mediante ricorso ad "informazioni desunte dal mercato" (art.63, comma 6, D.Lgs.50/2016) ad una Commissione di esperti nominata ad hoc piuttosto che alla relazione rilasciata unicamente dal responsabile scientifico del progetto; anche tale scelta ha reso non compatibile con la prassi generale la relazione di infungibilità alla base della DAC già pubblicata;
- È stata reperita la copertura finanziaria relativa agli incentivi tecnici di cui all'art.113 del Codice dei Contratti, copertura inesistente alla data di adozione della DAC originaria;
- La carta intestata da utilizzare per qualsiasi documento redatto nell'ambito del progetto SEE LIFE ha assunto forma definitiva posteriormente alla pubblicazione della DAC originaria;

RITENUTO che i 4 elementi sopra riportati, in particolare le osservazioni del GdL-PNRR, alla luce della summenzionata nota del Direttore Generale, rientrano a pieno merito nella casistica di eventi descritti come "sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, al fine di perseguire il principio di buon andamento ed efficienza che deve ispirare l'operato della Pubblica Amministrazione" dall'art. 21 quinquies della L. 241/1990 che tratta del potere revoca in autotutela di provvedimenti amministrativi da parte della PA;

VISTO il consolidato indirizzo giurisprudenziale che conferma che, anche in relazione ai procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, l'amministrazione conserva il potere di ritirare in autotutela il bando, le singole operazioni di gara o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo, a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse (cfr., tra le tante, Cons. Stato, Sez. V, 9 novembre 2018, n. 6323, e la giurisprudenza ivi citata);

RITENUTO pertanto necessario, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art.30, D.Lgs.50/2016, procedere in autotutela a revocare ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, la citata DAC con la quale era stato disposto l'avvio della procedura di gara in oggetto, nonché tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali;

MISSIONE 4
ISTRUZIONE
RICERCA



Istituto di Neuroscienze del CNR Sede principale: c/o Area della Ricerca di Pisa – Via G. Moruzzi, 1 - 56100 PISA (PI) Sede Secondaria Padova Viale Giuseppe Colombo, 3 - 35131 c/o Complesso Biologico Interdipartimentale, A. Vallisneri P.I. 02118311006 - C.F. 80054330586 - e-mail: segreteria@in.cnr.it
Progetto IR0000023-"SEELIFE-Strengthening the Italian Infrastructure of Euro-Bioimaging", cod.24C660A8 - PNRR – Avviso pubblico per la presentazione di proposte progettuali per "Rafforzamento e creazione di Infrastrutture di Ricerca" – D.D. 3264/2021, Missione 4 "Istruzione e Ricerca" - Componente 2 "Dalla ricerca all'impresa", Investimento 3.1, "Fondo per la realizzazione di un sistema integrato di infrastrutture di ricerca e di innovazione – NextGenerationEU", Area ESFRI H&F- CUP B53C22001810006- D.D. MUR di concessione Prot. n.101 del 16/06/2022



Consiglio Nazionale delle Ricerche



ISTITUTO DI NEUROSCIENZE
Pisa Padova Milano Cagliari Parma

CONSIDERATO che la revoca della procedura di gara non arreca danno all'Amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla Pubblica Amministrazione dell'esercizio di autotutela;

RITENUTO, in ordine alla revoca, di dover effettuare le comunicazioni dell'avvio del procedimento di autotutela a tutte le ditte che a conoscenza dell'Amministrazione abbiano manifestato interesse anche informale alla gara durante il periodo di pubblicazione della decisione di contrattare ossia la ditta LEICA Microsystems S.r.l. (in qualità di presunto fornitore unico di prodotto infungibile) e la ditta Abberior Instruments GmbH distribuita in Italia da Crisel Instruments (avendo la stessa informalmente richiesto informazioni in merito alla gara a seguito della pubblicazione in GUUE);

DISPONE

- I motivi espressi in premessa fanno parte integrante e sostanziale della disposizione;
- Di revocare in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della L.241/1990, la Decisione di Contrattare del 22/12/2022 nonché tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali relativi alla procedura di gara negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art.63, comma 2, lett.b), punto 2, D.Lgs.50/2016, avente per oggetto lo "Acquisto di microscopio confocale ad alta risoluzione STED e FLIM" nell'ambito del progetto "StrEngthEning the Itallan InFrastructure of Eurobioimaging – SEE LIFE" (IR0000023 - cod.24C660A8 - PNRR - NextGenerationEU - Missione 4 - Componente 2 - Linea di investimento 3.1 - CUP B53C22001810006);
- Di adempiere agli obblighi di pubblicazione in applicazione di quanto previsto dalle norme vigenti nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale del CNR;
- Di informare espressamente le ditte menzionate in premessa.

Il Direttore dell'Istituto di Neuroscienze

Prof.ssa Michela Matteoli

MISSIONE 4
ISTRUZIONE
RICERCA



Istituto di Neuroscienze del CNR Sede principale: c/o Area della Ricerca di Pisa – Via G. Moruzzi, 1 - 56100 PISA (PI) Sede Secondaria Padova Viale Giuseppe Colombo, 3 - 35131 c/o Complesso Biologico Interdipartimentale, A. Vallisneri P.I. 02118311006 - C.F. 80054330586 - e-mail: segreteria@in.cnr.it
Progetto IR0000023-“SEELIFE-Strengthening the Italian Infrastructure of Euro-Bioimaging”, cod.24C660A8 - PNRR – Avviso pubblico per la presentazione di proposte progettuali per “Rafforzamento e creazione di Infrastrutture di Ricerca” – D.D. 3264/2021, Missione 4 “Istruzione e Ricerca” - Componente 2 “Dalla ricerca all’impresa”, Investimento 3.1, “Fondo per la realizzazione di un sistema integrato di infrastrutture di ricerca e di innovazione – NextGenerationEU”, Area ESFRI H&F- CUP B53C22001810006- D.D. MUR di concessione Prot. n.101 del 16/06/2022